



ROMÂNIA

CONSILIUL JUDEȚEAN ARAD

310003 - Arad, strada Corneliu Coposu, nr. 22



Tel. 0040-357-731100

<http://www.cjarad.ro>



ISO 9001  
LL-C (Certification)

Fax. 0040-357-731280

[consiliul@cjarad.ro](mailto:consiliul@cjarad.ro)



Direcția Tehnică – Investiții

Serviciul Administrarea Domeniului Public și Privat

Nr. 12.526/19.05.2023

## RAPORT DE SPECIALITATE

**pentru aprobarea proiectului de hotărâre privind declararea unor bunuri aferente investiției „Spitalul de Psihiatrie Căpălnaș” de interes public județean și constituirea dreptului de administrare și a dreptului de folosință gratuită pentru Spitalul de Psihiatrie Căpălnaș asupra unor bunuri**

În conformitate cu prevederile art. 182 alin. (1) și (4) din O.U.G. nr. 57/2019 privind Codul administrativ cu modificările și completările ulterioare, Serviciul Administrarea Domeniului Public și Privat în calitate sa de compartiment de resort din cadrul aparatului de specialitate al Consiliului Județean Arad, a analizat referatul pentru aprobarea proiectului de hotărâre privind declararea unor bunuri aferente investiției „Spitalul de Psihiatrie Căpălnaș” de interes public județean și constituirea dreptului de administrare și a dreptului de folosință gratuită pentru Spitalul de Psihiatrie Căpălnaș asupra unor bunuri, propus de domnul Președinte Iustin Cionca.

Având în vedere prevederile art. 173 alin. (1) lit. c) din O.U.G. nr. 57/2019 privind Codul administrativ cu modificările și completările ulterioare, consiliul județean îndeplinește atribuții privind administrarea domeniului public și privat al județului.

Potrivit art. 286 din O.U.G. nr. 57/2019 alin. (3) Domeniul public al județului este alcătuit din bunurile prevăzute în anexa nr. 3, precum și din alte bunuri de uz sau de interes public județean, declarate ca atare prin hotărâre a consiliului județean, dacă nu sunt declarate prin lege ca fiind bunuri de uz sau de interes public național.

De asemenea conform art. 108 din O.U.G. nr. 57/2019 privind Codul administrativ cu modificările și completările ulterioare, „Consiliile locale și consiliile județene hotărăsc, în condițiile prevăzute în partea a V-a a prezentului cod, ca bunurile ce aparțin domeniului public sau privat, local sau județean, după caz, să fie:

- a) date în administrarea instituțiilor publice și regiilor autonome din subordinea unității administrativ-teritoriale care le are în proprietate;
- b) concesionate;
- c) închiriate;
- d) date în folosință gratuită instituțiilor de utilitate publică;
- e) valorificate prin alte modalități prevăzute de lege.”

Bunurile proprietate publică sunt inalienabile, imprescriptibile și insesizabile.

În conformitate cu articolul nr. 12 lit. b) din Ordonanța Guvernului nr. 81/2003 privind reevaluarea și amortizarea activelor fixe aflate în patrimoniul instituțiilor publice, prin valoarea de intrare a activelor fixe corporale și necorporale se înțelege:

- a) valoarea reevaluată în conformitate cu prevederile legale;
- b) costul de achiziție pentru activele fixe corporale și necorporale procurate cu titlu oneros;

c) costul de producție pentru activele fixe corporale și necorporale construite sau produse de instituțiile publice;

d) valoarea justă pentru activele fixe corporale și necorporale dobândite cu titlu gratuit, estimată la înscrierea lor în activ pe baza raportului întocmit de specialiști și cu aprobarea ordonatorului de credite.

Cu privire la modalitățile de dobândire a proprietății publice, legea generală-Legea nr. 287/2009 Codul civil, republicată, cu modificările și completările ulterioare, fără să distingă între proprietatea publică a statului și cea a unităților administrativ-teritoriale, enumeră următoarele cazuri de dobândire a dreptului de proprietate publică, și anume:

a) prin achiziție publică, efectuată în condițiile legii;

b) prin expropriere pentru cauză de utilitate publică, în condițiile legii;

c) prin donație sau legat, acceptat în condițiile legii, dacă bunul, prin natura lui sau prin voința dispunătorului, devine de uz ori de interes public;

d) prin convenție cu titlu oneros, dacă bunul, prin natura lui sau prin voința dobânditorului, devine de uz ori de interes public;

e) prin transferul unui bun din domeniul privat al statului în domeniul public al acestuia sau din domeniul privat al unei unități administrativ-teritoriale în domeniul public al acesteia, în condițiile legii;

f) prin alte moduri stabilite de lege.

În conformitate cu prevederile art. 199 alin. (1) din Legea nr. 95/2006 privind reforma în domeniul sănătății, cu modificările și completările ulterioare: „(1) Autoritățile publice locale pot participa la finanțarea unor cheltuieli de administrare și funcționare, respectiv cheltuieli de personal, stabilite în condițiile legii, bunuri și servicii, investiții, reparații capitale, consolidare, extindere și modernizare, dotări cu echipamente medicale ale unităților sanitare cu paturi transferate, în limita creditelor bugetare aprobate cu această destinație în bugetele locale.”

Spitalul de Psihiatrie Căpâlnaș se află în subordinea Consiliului Județean Arad, odată cu transferarea managementului asistenței medicale de la Ministerul Sănătății la autoritățile publice locale. Este organizat și funcționează în baza Legii nr. 95/2006 privind reforma în domeniul sănătății.

În județul Arad apar tot mai multe cazuri de afecțiuni psihiatrice. În această situație, numărul solicitărilor de internări în spitalele de profil este tot mai mare.

În prezent activitatea Spitalului de Psihiatrie Căpâlnaș se desfășoară într-un corp de clădire construit în jurul anilor 1900, imobil ce nu satisface cerințele specifice desfășurării activităților sanitare. Sistemul de încălzire și ventilare este neeficient și nu asigură confortul termic și microclimatul necesar atragând o serie de riscuri pentru pacienții spitalului. Soluțiile tehnice pentru crearea condițiilor impuse de normele actuale presupun costuri ridicate și nejustificate. Construirea unui spital nou a fost varianta fezabilă ce ar permite implementarea tuturor normelor sanitare specifice domeniului medical. Realizarea unei astfel de investiții în zona Căpâlnaș, comuna Birchiș a condus la realizarea de economii la achiziția de materii prime precum piatra și lemnul, materiile ce se găsesc din abundență în zonă.

Activitatea Spitalului de Psihiatrie Căpâlnaș se desfășoară în baza unui contract de închiriere în imobilul retrocedat urmașilor foștilor proprietari, situat în sat Căpâlnaș, comuna Birchiș, județul Arad. Clădirea imobilului, așa cum am amintit nu corespunde normelor sanitare actuale pentru desfășurarea activității medicale specifice – spital de psihiatrie și nu mai este sigură.

Necesitatea investiției a fost dată și de deficitul de locuri de spitalizare, de stadiul de uzură fizică și morală apreciabil al clădirii vizate și de faptul că aceasta nu mai satisface cerințele igienico-sanitare actuale referitoare la activitățile de sănătate adăpostite.

Construirea unui spital nou de psihiatrie era necesară deci pentru satisfacerea normelor sanitare actuale și pentru acoperirea deficitului locurilor de spitalizare necesare pacienților din județul Arad astfel Consiliul Județean Arad a implementat proiectul de investiție pentru realizarea unui spital nou de Psihiatrie în Căpâlnaș ce a fost construit de Consiliul Județean Arad cu fonduri proprii și cu fonduri provenite prin Programul Național de Dezvoltare Locală.

Prin Hotărârea Consiliului Județean Arad nr. 353/20.12.2017 s-a aprobat documentația tehnico-economică, faza Studiu de Fezabilitate și a indicatorilor tehnicoeconomici pentru realizarea obiectivului de investiție „Spitalul de Psihiatrie Căpâlnaș”.

Hotărârea Consiliului Județean Arad nr. 366/29.11.2018 a modificat Hotărârea Consiliului Județean Arad nr. 353/20.12.2017 și a aprobat indicatorii tehnico-economici actualizați ai obiectivului de investiție „Spitalul de Psihiatrie Căpâlnaș”.

Hotărârea Consiliului Județean Arad nr. 179/25.06.2019 a aprobat modificarea Anexelor nr. 1 și 2 la Hotărârea Consiliului Județean Arad nr. 366/29.11.2018 privind aprobarea indicatorilor tehnico-economici actualizați ai obiectivului de investiție „Spitalul de Psihiatrie Căpâlnaș”.

Prin Hotărârea Consiliului Județean Arad nr. 204/26.05.2022 s-a modificat Anexa la Hotărârea Consiliului Județean Arad nr. 358/26.11.2019 privind aprobarea Devizului general actualizat al obiectivului de investiție „Spitalul de Psihiatrie Căpâlnaș”.

Prin adresa nr. 12.354/18.05.2023 Serviciul Investiții și Dezvoltare Rurală din cadrul Consiliului Județean Arad ne informează că în anul 2023 s-a finalizat proiectul de investiție „Spitalul de Psihiatrie Căpâlnaș” și ne solicită majorarea patrimoniului public al Județului Arad cu valoarea investiției realizată în cadrul proiectului.

Imobilul având datele de identificare în anexa la proiectul de hotărâre, are adresa administrativă: sat Capalnaș, comuna Birchiș, județul Arad, număr cadastral/număr topografic C.F. 300594, număr carte funciară C.F. 300594 Birchiș, suprafața construită la sol Ac : 2.380 mp, suprafața desfășurată Ad : 5.385 mp, a fost recepționat cu procesul verbal de recepție la terminarea lucrărilor nr. 12.070/15.05.2023. Lucrările au fost executate în baza Autorizației de construire nr. 2, eliberată de Primăria comunei Birchiș la data de 22.03.2019 cu valabilitate până la data de 07.06.2022. Pe terenul proprietate s-au realizat următoarele:

- Construcția principală cu funcțiune spital psihiatrie
- Împrejmuire, control acces, securitatea incintei;
- Iluminat incintă pe timpul nopții;
- Realizare infrastructură platforme circulației auto și pietonale;
- Amenajare facilități suport (punct gospodăresc, rețele, parcări, spații verzi)
- Realizarea lucrărilor de branșament utilități existente

Comisia de recepție a constatat că lucrările au fost executate conform proiectului cu respectarea caietului de sarcini, a dispozițiilor de șantier și a tehnologiei din documentația tehnică.

Imobilul construit are deci destinație de Spital de Psihiatrie Căpâlnaș cu regim de înălțime: corp A : P+1 E , corp B : D+P+1E , corp C : P+1E.

În data de 04.09.2019 a fost încheiat Contractul de servicii nr. 156, între Județul Arad și S.C. HIGH CONSULTING S.R.L., având ca obiect prestarea serviciilor de asistență tehnică (dirigenție de șantier) aferente obiectivului de investiții „Spitalul de Psihiatrie Capalnaș” iar în data de 06.11.2018 a fost încheiat Contractul de lucrări nr. 187, între Județul Arad și Asociera S.C. TEHNODOMUS S.A. Arad și S.C.S&M Expert Project S.R.L. având ca obiect achiziția de Proiect tehnic și execuție aferente obiectivului de investiții „Spitalul de Psihiatrie Capalnaș”.

Dotările aferente obiectivului de investiție „Spitalul de Psihiatrie Căpâlnaș” au fost achiziționate în baza contractelor:

-contract nr. 190/27.12.2022 încheiat între Județul Arad și S.C. Flamatex S.R.L.- dotări mobilier: scaune, băncuțe, canapele dotări recepționate cu procesul verbal de recepție cantitativă înregistrat la Consiliul Județean Arad sub nr. 6.313/13.03.2023 și cu procesul verbal de recepție calitativă nr. 7.424/23.03.2023

-contract nr. 191/27.12.2022 încheiat între Județul Arad și S.C. Maxigel S.R.L.- dotări bucătărie, dotări recepționate cu procesul verbal de recepție cantitativă înregistrat la Consiliul Județean Arad sub nr. 6.315/13.03.2023 și cu procesul verbal de recepție calitativă nr. 8.145/31.03.2023

-contract nr. 189/27.12.2022 încheiat între Județul Arad și S.C. Zetman Kraft S.R.L.-dotări medicale dotări recepționate cu procesul verbal de recepție cantitativă înregistrat la Consiliul Județean Arad sub nr. 6.314/13.03.2023 și cu procesul verbal de recepție calitativă nr.7.981/30.03.2023

De asemenea în cadrul investiției s-au achiziționat utilaje și echipamente în valoare de 2.333.405,68 lei.

Potrivit prevederilor art. 362 alin. (2) din Ordonanța de Urgență nr. 57/2019 privind codul administrativ, „bunurile proprietate privată a unităților administrativ-teritoriale pot fi date în folosință gratuită, pe termen limitat, după caz, persoanelor juridice fără scop lucrativ, care desfășoară activitate de binefacere sau de utilitate publică, ori serviciilor publice. ” Astfel, în conformitate cu prevederile legale menționate mai sus, este necesar ca dotările în valoare de 565.114,34 lei achiziționate de către Consiliul Județean Arad, să fie transmise în folosință gratuită către Spitalul de Psihiatrie Căpâlnaș în vederea folosirii potrivit naturii acestora. Spitalul de Psihiatrie Căpâlnaș, în calitate de titular al dreptului de folosință gratuită, are următoarele obligații:

- a) să asigure paza bunurilor și să se îngrijească de ele ca un bun proprietar;
- b) să folosească bunurile conform destinației lor, fără a interveni în structura constructivă și funcțională a acestora;
- c) să restituie bunurile în starea în care le-a primit, în afară de ceea ce a pierit sau s-a deteriorat din cauza vechimii, și libere de orice sarcini, la încetarea folosinței gratuite;
- d) să suporte toate cheltuielile aferente folosinței bunurilor, neavând dreptul să ceară restituirea acestora;
- e) să păstreze în bune condiții documentele bunurilor și toate actele necesare funcționării acestora;
- f) să nu cedeze dreptul de folosință dobândit unui terț nici oneros și nici cu titlu gratuit;
- g) să nu înstrăineze sub nicio formă bunurile pe toată durata de viață a acestora, așa cum este prevăzută în legislația în vigoare;
- h) să obțină autorizațiile necesare pentru utilizarea bunurilor, conform legislației în vigoare;
- i) să permită accesul reprezentanților Consiliului Județean Arad pentru efectuarea controlului asupra bunurilor.

Dreptul de folosință gratuită se constituie pe o perioadă de 20 ani de la data intrării în vigoare a prezentei hotărâri.

„Spitalul de Psihiatrie Căpâlnaș”, în calitate de titular al dreptului de administrare are următoarele obligații:

a) Să folosească și să dispună de imobilul primit în administrare, în condițiile stabilite de lege;

b) Să asigure paza, protecția și conservarea imobilului, ca un bun proprietar;

c) Să respecte condițiile impuse de natura imobilului;

d) Să asigure reparațiile necesare la imobil, pentru buna funcționare a acestuia;

e) Să respecte reglementările tehnice și dispozițiile de apărare împotriva incendiilor prevăzute de Legea nr. 307/2006 privind apărarea împotriva incendiilor, republicată, cu modificările și completările ulterioare și de celelalte acte normative în vigoare;

f) Să efectueze urmărirea comportării în timp a construcțiilor primite în administrare pe toată durata administrării;

g) Să efectueze lucrări de investiții asupra bunului, în condițiile actului de dare în administrare și a legislației în materia achizițiilor publice;

h) Să achite contravaloarea utilităților aferente imobilului și a tuturor cheltuielilor de întreținere a acestuia;

i) Să răspundă de eventualele daune produse prin nerespectarea obligațiilor prevăzute în prezentul act de transmitere în administrare;

j) Eventualele îmbunătățiri aduse imobilului rămân câștigate acestuia, proprietarul neavând nici o obligație de despăgubire pentru plusul de valoare rezultat;

k) Îmbunătățirile aduse imobilului nu pot fi opuse drept compensație pentru stricăciunile făcute sau pentru alte sume datorate proprietarului;

l) Să suporte cheltuielile necesare pentru aducerea bunurilor la starea corespunzătoare de folosință, în cazul degradării acestora, ca urmare a utilizării necorespunzătoare;

m) Să procedeze la reevaluarea bunurilor, în condițiile legislației în vigoare;

n) Să restituie imobilul-teren și construcții, la data încetării dreptului de administrare, liber de orice sarcini, însoțit de toate documentele aferente utilizării acestuia;

Este necesară transmiterea dotărilor achiziționate în valoare de 565.114,34 lei, cu datele de identificare prevăzute în Anexa nr. 3 la proiectul de hotărâre, în folosință gratuită către „Spitalul de Psihiatrie Căpâlnaș”, declararea de interes public județean a investiției amintite în valoare 27.507.387,98 lei, majorarea patrimoniului public al Județului Arad, constituirea dreptului de administrare în favoarea Spitalului de Psihiatrie Căpâlnaș asupra imobilului teren înscris în C.F. nr. 300594 Birchiș, și asupra investiției amintite mai sus cu datele de identificare prevăzute în anexa nr. 1 și anexa nr. 2 la proiectul de hotărâre, actualizarea inventarului patrimoniului public al Județului Arad și a evidențelor contabile ale Consiliului Județean Arad cu bunurile dobândite în condițiile legii, în acord cu dispozițiile Codului civil și a Codului administrativ.

Solicitarea formulată de către președintele Consiliului Județean Arad în referatul pentru aprobarea proiectului de hotărâre se încadrează în următoarele prevederi legale: – art. 863 lit. a, art. 867 din Legea nr. 287/2009 privind Codul civil, republicată, cu modificările și completările ulterioare;

– art. 108 lit. a, art. 173 alin. (1) lit. c și alin. (4) lit. a, art. 286 alin. (1) și alin. (3), art. 299 din O.U.G. nr. 57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare; – art. 6 alin. (1) din Legea nr. 82/1991 a contabilității, republicată, cu modificările și completările ulterioare.

În sensul celor de mai sus, proiectul de hotărâre privind declararea unor bunuri aferente investiției „Spitalul de Psihiatrie Căpâlnaș” de interes public județean și constituirea dreptului de administrare și a dreptului de folosință gratuită pentru Spitalul de Psihiatrie Căpâlnaș asupra unor bunuri, propus de domnul Președinte Iustin Cionca, a fost întocmit cu respectarea prevederilor legale în vigoare.

**Director Executiv Adj.,**  
ing. Dorina PUȘCAȘ

**Șef Serviciu,**  
ec. Cristian DOHANGIE