



ROMÂNIA
CONSILIUL JUDEȚEAN ARAD
310003 - Arad, strada Corneliu Coposu, nr. 22

Tel. 0040-357-731100
<http://www.cjarad.ro>



Fax. 0040-357-731280
consiliul@cjarad.ro



Direcția Tehnică – Investiții
Serviciul Administrarea Domeniului Public și Privat
Nr. 12.461/19.05.2023

RAPORT DE SPECIALITATE
pentru aprobarea proiectului de hotărâre privind declararea de interes public județean a unor bunuri aferente investiției „Extinderea Unității de Primire Urgențe din cadrul Spitalului Clinic Județean de Urgență Arad, etapa a II-a” și constituirea dreptului de administrare al Spitalului Clinic Județean de Urgență Arad asupra acestora

În conformitate cu prevederile art. 182 alin. (1) și (4) din O.U.G. nr. 57/2019 privind Codul administrativ cu modificările și completările ulterioare, Serviciul Administrarea Domeniului Public și Privat în calitate sa de compartiment de resort din cadrul aparatului de specialitate al Consiliului Județean Arad, a analizat referatul pentru aprobarea proiectului de hotărâre privind declararea de interes public județean a unor bunuri aferente investiției „Extinderea Unității de Primire Urgențe din cadrul Spitalului Clinic Județean de Urgență Arad, etapa a II-a” și constituirea dreptului de administrare al Spitalului Clinic Județean de Urgență Arad asupra acestora, propus de domnul Președinte Iustin Cionca.

Având în vedere prevederile art. 173 alin. (1) lit. c) din O.U.G. nr. 57/2019 privind Codul administrativ cu modificările și completările ulterioare, consiliul județean îndeplinește atribuții privind administrarea domeniului public și privat al județului.

Potrivit art. 286 din O.U.G. nr. 57/2019 alin. (3) Domeniul public al județului este alcătuit din bunurile prevăzute în anexa nr. 3, precum și din alte bunuri de uz sau de interes public județean, declarate ca atare prin hotărâre a consiliului județean, dacă nu sunt declarate prin lege ca fiind bunuri de uz sau de interes public național.

De asemenea conform art. 108 din O.U.G. nr. 57/2019 privind Codul administrativ cu modificările și completările ulterioare, „Consiliile locale și consiliile județene hotărăsc, în condițiile prevăzute în partea a V-a a prezentului cod, ca bunurile ce aparțin domeniului public sau privat, local sau județean, după caz, să fie:

- a) date în administrarea instituțiilor publice și regiilor autonome din subordinea unității administrativ-teritoriale care le are în proprietate;
- b) concesionate;
- c) închiriate;
- d) date în folosință gratuită instituțiilor de utilitate publică;
- e) valorificate prin alte modalități prevăzute de lege.”

Bunurile proprietate publică sunt inalienabile, imprescriptibile și insesizabile.

În conformitate cu articolul nr. 12 lit. b) din Ordonanța Guvernului nr. 81/2003 privind reevaluarea și amortizarea activelor fixe aflate în patrimoniul instituțiilor publice, prin valoarea de intrare a activelor fixe corporale și necorporale se înțelege:

- a) valoarea reevaluată în conformitate cu prevederile legale;
- b) costul de achiziție pentru activele fixe corporale și necorporale procurate cu titlu oneros;

c) costul de producție pentru activele fixe corporale și necorporale construite sau produse de instituțiile publice;

d) valoarea justă pentru activele fixe corporale și necorporale dobândite cu titlu gratuit, estimată la înscrierea lor în activ pe baza raportului întocmit de specialiști și cu aprobarea ordonatorului de credite.

Cu privire la modalitățile de dobândire a proprietății publice, legea generală-Legea nr. 287/2009 Codul civil, republicată, cu modificările și completările ulterioare, fără să distingă între proprietatea publică a statului și cea a unităților administrativ-teritoriale, enumeră următoarele cazuri de dobândire a dreptului de proprietate publică, și anume:

a) prin achiziție publică, efectuată în condițiile legii;

b) prin expropriere pentru cauză de utilitate publică, în condițiile legii;

c) prin donație sau legat, acceptat în condițiile legii, dacă bunul, prin natura lui sau prin voința dispunătorului, devine de uz ori de interes public;

d) prin convenție cu titlu oneros, dacă bunul, prin natura lui sau prin voința dobânditorului, devine de uz ori de interes public;

e) prin transferul unui bun din domeniul privat al statului în domeniul public al acestuia sau din domeniul privat al unei unități administrativ-teritoriale în domeniul public al acesteia, în condițiile legii;

f) prin alte moduri stabilite de lege.

În conformitate cu prevederile art. 199 alin. (1) din Legea nr. 95/2006 privind reforma în domeniul sănătății, cu modificările și completările ulterioare: „(1) Autoritățile publice locale pot participa la finanțarea unor cheltuieli de administrare și funcționare, respectiv cheltuieli de personal, stabilite în condițiile legii, bunuri și servicii, investiții, reparații capitale, consolidare, extindere și modernizare, dotări cu echipamente medicale ale unităților sanitare cu paturi transferate, în limita creditelor bugetare aprobate cu această destinație în bugetele locale.”

Spitalul Clinic Județean de Urgență Arad este o unitate sanitară cu paturi de utilitate publică, care asigură asistență medicală de urgență, de specialitate, curativă și de recuperare pentru pacienții internați sau care apelează la servicii de spitalizare de zi ori în regim de ambulatoriu.

Unitatea Primire Urgențe (U.P.U.) funcționează la parterul clădirii principale a Spitalului Clinic Județean de Urgență Arad, din strada Andrényi Károly nr. 2-4, asigurând asistență medicală de urgență pentru orice cetățean – adult sau minor, asigurat sau neasigurat, în conformitate cu legislația sanitară în vigoare.

Necesitatea și oportunitatea achiziționării aparaturii medicale: computer tomograf, aparat de radiologie și ecograf, precum și extinderea spațiului, era justificată din următoarele considerente:

-Numărul mare de pacienți care se prezintă în Unitatea de Primire Urgențe

-Unitatea de Primire Urgențe nu dispunea de un spațiu destinat radiologilor imagistice medicale, atât de necesare pacienților care ajung în stare critică. Pacienții trebuiau transportați pentru investigațiile imagistice la Laboratorul de radiologie și imagistică medicală al Spitalului Clinic Județean de Urgență Arad, care este amplasat la etajul clădirii, transportul efectuându-se de multe ori cu dificultate dacă pacientul este în stare gravă, mutarea lui dintr-o parte în alta a clădirii punându-i viața în pericol.

-Laboratorul de radiologie și imagistică medicală este dotat cu un aparat C.T. și două aparate de radiografii care îi deservesc pe toți pacienții spitalului care au nevoie de asemenea investigații, pe cei din exterior și pe pacienții care vin prin U.P.U. Accesul imediat la investigațiile imagistice pentru diagnosticarea și stabilirea unui tratament corect pentru pacienții în stare critică este esențial pentru a asigura o asistență medicală de urgență eficientă și calitativă.

-De multe ori, pacienții care ajung la Unitatea de Primire Urgențe și au nevoie de ecografii cu sonda transesofagiană trebuie transportați la secția de cardiologie a spitalului unde există ecograf care permite această investigație. Deplasarea presupune disconfort pentru bolnav și risipirea resursei timp care de multe ori este vitală.

- Investigațiile de imagistică medicală erau efectuate de către personalul medical al Laboratorului de radiologie și imagistica medicală al spitalului. Acesta era suprasolicitat, iar timpii de răspuns (diagnosticare) creșteau, punându-se în pericol viața pacienților. Prelungirea timpilor de tratare a pacienților care necesită investigații imagistice are ca efect secundar negativ timpii mari de așteptare a pacienților cu afecțiuni acute (dar care nu prezintă probleme vitale) care se prezintă la spital spontan sau care sunt transportați de ambulanțe pentru a fi repartizați la locul de tratament potrivit stării lor clinice, diagnosticați și tratați conform patologiei pe care o prezintă.

- Necesitatea extinderii spațiului derivă din necesitatea achiziționării aparaturii medicale. Astfel, deși spațiul aferent Unității de Primire Urgențe a fost extins prin investiția realizată în 2016, care corespundea din punct de vedere al circuitelor medicale, nu exista spațiu suficient pentru amplasarea computer-tomografului și a ecografului.

La data de 15.04.2019 s-a semnat contractul de finanțare între Ministerul Dezvoltării Regionale și Administrației Publice, în calitate de Autoritate de Management pentru Programul Operațional Regional 2014-2020 / Agenția pentru Dezvoltare Regională a Regiunii Vest, în calitate de Organism Intermediar și Unitatea Administrativ Teritorială Județul Arad pentru proiectul: "Extinderea Unității de Primire Urgențe din cadrul Spitalului Clinic Județean de Urgență Arad, etapa a II-a" - cod SMIS 120946, finanțat de Uniunea Europeană prin Regio - Programul Operațional Regional 2014-2020, Axa Prioritară 8 „Investiții în infrastructurile sanitare și sociale care contribuie la dezvoltarea la nivel național, regional și local, reducând inegalitățile în ceea ce privește starea de sănătate și promovând incluziunea socială prin îmbunătățirea accesului la serviciile sociale, culturale și de recreere, precum și trecerea de la serviciile instituționale la serviciile prestate de comunități”, Prioritatea de investiții 8.2B "Unități de Primiri Urgențe". Scopul proiectului îl reprezintă îmbunătățirea infrastructurii și creșterea eficienței asistenței medicale de urgență. Prin proiect, așadar Unitatea de Primiri Urgențe a Spitalului Clinic Județean de Urgență Arad este extinsă cu spații și echipamente dedicate investigațiilor imagistice, fiind înființat un compartiment care asigură diagnosticarea promptă și la orice oră a pacienților care se prezintă cu urgențe și care va degreva Laboratorul de Radiologie și Imagistică Medicală al Spitalului de afluxul de pacienți proveniți de la UPU.

Noul corp de clădire având datele de identificare în anexa la proiectul de hotărâre, are rolul de a oferi investigații medicale de specialitate chiar în U.P.U., și nu pe secțiile spitalului județean.

Prin adresa nr. 7.760/28.03.2023 Serviciul Investiții și Dezvoltare Rurală din cadrul Consiliului Județean Arad ne informează că în anul 2023 s-a finalizat proiectul „Extinderea Unității de Primire Urgențe din cadrul Spitalului Clinic Județean de Urgență Arad, etapa a II-a” și ne solicită majorarea patrimoniului public al Județului Arad cu valoarea investiției realizată în cadrul proiectului în sumă de **5.628.571,04 lei**.

Prin Hotărârea Consiliului Județean Arad nr. 109/04.04.2018 s-au aprobat documentația tehnico-economică, faza Studiu de fezabilitate și a indicatorilor tehnico-economici pentru investiția „Extinderea Unității de Primire Urgențe din cadrul Spitalului Clinic Județean de Urgență Arad, Etapa a II-a”.

Prin Hotărârea Consiliului Județean Arad nr. 222/24.07.2018 s-a modificat anexa nr.1 la Hotărârea Consiliului Județean Arad nr. 109/04.04.2018 privind aprobarea Documentației tehnico-economice, faza Studiu de fezabilitate și a indicatorilor tehnico-economici pentru investiția „Extinderea Unității de Primire Urgențe din cadrul Spitalului Clinic Județean de Urgență Arad, Etapa a II-a”.

Prin Hotărârea Consiliului Județean Arad nr. 269/14.09.2018 s-a aprobat proiectul "Extinderea Unității de Primire Urgențe din cadrul Spitalului Clinic Județean de Urgență Arad, etapa a II-a" și a cheltuielilor legate de proiect.

Prin Hotărârea Consiliului Județean Arad nr. 199/25.06.2021 s-a aprobat modificarea Anexelor nr. 1 și nr. 2 la Hotărârea Consiliului Județean Arad nr. 109/04.04.2018 privind aprobarea documentației tehnico-economice, faza Studiu de fezabilitate și a indicatorilor tehnico-economici pentru investiția „Extinderea Unității de Primire Urgențe din cadrul Spitalului Clinic Județean de Urgență Arad, Etapa a II-a”.

Prin Hotărârea Consiliului Județean Arad nr. 248/27.08.2021 s-a aprobat modificarea Hotărârii Consiliului Județean Arad nr. 269/14.09.2018 privind aprobarea proiectului „Extinderea Unității de Primire Urgențe din cadrul Spitalului Clinic Județean de Urgență Arad, Etapa a II-a” și a cheltuielilor legate de proiect.

Prin Hotărârea Consiliului Județean Arad nr. 41/04.02.2022 s-a aprobat Devizul general - faza Proiect tehnic (P.T.) pentru obiectivul de investiție „Extinderea Unității de Primire Urgențe din cadrul Spitalului Clinic Județean de Urgență Arad, etapa a II-a”.

Prin Hotărârea Consiliului Județean Arad nr. 42/04.02.2022 pentru modificarea Hotărârii Consiliului Județean Arad nr. 269/14.09.2018 s-a aprobat proiectul „Extinderea Unității de Primire Urgențe din cadrul Spitalului Clinic Județean de Urgență Arad, etapa a II-a” și a cheltuielilor legate de proiect.

În baza contractului de servicii nr. 149/31.08.2020 încheiat cu S.C. Blank Arhitecture S.R.L. prestatorul se obligă să presteze Servicii de proiectare și Servicii de asistență tehnică din partea proiectantului pentru investiția „Extinderea Unității de Primire Urgențe din cadrul Spitalului Clinic Județean de Urgență Arad, Etapa a II-a”, valoarea contractului fiind **47.600 lei**.

În urma finalizării Proiectului tehnic de către S.C. Blank Arhitecture S.R.L., a rezultat valoarea actualizată a investiției, mai mare decât cea estimată la faza Studiu de Fezabilitate. Prin Hotărârea Consiliului Județean Arad nr. 248/27.08.2021 s-a modificat Hotărârea Consiliului Județean Arad nr. 269/14.09.2018, prin majorarea valorii totale a proiectului, respectiv a contribuției proprii a Consiliului Județean Arad, în concordanță cu valoarea devizului general rezultat în urma aprobării Proiectului Tehnic.

Lucrările au fost executate în baza Autorizației de construire nr. 442 eliberată de Primăria Municipiului Arad la data de 09.07.2021, în cadrul contractului de lucrări nr. 57/20.04.2022, încheiat între Județul Arad, și S.C. Clever Solution Point S.R.L. Valoarea contractului de execuție lucrări a fost de 5.391.030,31 lei cu T.V.A., valoare care a fost actualizată prin act adițional ajungând ca valoarea achitată să fie **5.449.392,67 lei**.

Investiția a fost recepționată în anul 2023 prin încheierea Procesului Verbal de Recepție la terminarea lucrărilor nr. 6.941/17.03.2023.

Societatea comercială S.C. Alpin Construct S.R.L. a realizat servicii de proiectare - faza S.F. pentru obiectivul mixt de investiții „Extinderea Unității de Primire Urgențe din cadrul Spitalului Clinic Județean de Urgență Arad, etapa a II-a”, în valoare de **26.385,49 lei** conform contractului de prestări servicii nr. 164/17.11.2017.

P.F.A Olar Adrian Cosmin a asigurat servicii de asistență tehnică -dirigenție de șantier aferente lucrărilor pentru obiectivul de investiție amintit în valoare de **54.264 lei** conform contractului de prestări servicii nr. 86/02.05.2022, actualizat.

- Timbru arhitectural 1.836,22 lei
- Taxă ISC 0,1% 4.256,49 lei
- Taxă ISC 0,5% 21.282,43 lei
- Taxă CSC 0,5% 21.282,43 lei
- Avize 2.271,31 lei

Se impune deci, suplimentarea cu valoarea de **5.628.571,04 lei** a inventarului bunurilor, proprietatea Județului Arad, aflată în administrarea Spitalului Clinic Județean de Urgență Arad și modificarea corespunzătoare a Anexei la Contractul de administrare nr. 4367/3454/2011, încheiat între Județul Arad și Spitalul Clinic Județean de Urgență Arad, prin întocmirea unui act adițional.

Solicitarea formulată de către președintele Consiliului Județean Arad în referatul pentru aprobarea proiectului de hotărâre se încadrează în următoarele prevederi legale:

- art. 863 lit. a, art. 867 din Legea nr. 287/2009 privind Codul civil, republicată, cu modificările și completările ulterioare;
- art. 108 lit. a, art. 173 alin. (1) lit. c și alin. (4) lit. a, art. 286 alin. (1) și alin. (3), art. 299 din O.U.G. nr. 57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare;
- art. 6 alin. (1) din Legea nr. 82/1991 a contabilității, republicată, cu modificările și completările ulterioare.

În sensul celor de mai sus, proiectul de hotărâre privind declararea de interes public județean a unor bunuri aferente investiției „Extinderea Unității de Primire Urgențe din cadrul Spitalului Clinic Județean de Urgență Arad, etapa a II-a” și constituirea dreptului de administrare al Spitalului Clinic Județean de Urgență Arad asupra acestora, propus de domnul Președinte Iustin Cionca, a fost întocmit cu respectarea prevederilor legale în vigoare.

Director Executiv,
ing. Ioan Răzvan CIUBOTARU

Director Executiv Adj.,
ing. Dorina PUȘCAȘ

Șef Serviciu,
ec. Cristian DOHANGIE

Red.ec Pop Laura
2ex.doc