



ROMÂNIA

CONSILIUL JUDEȚEAN ARAD

310003 - Arad, strada Corneliu Coposu, nr. 22



Tel. 0040-357-731100

<http://www.cjarad.ro>



ISO 9001
LL-C (Certification)

Fax. 0040-357-731280

consiliul@cjarad.ro



SERVICIUL GUVERNANȚĂ CORPORATIVĂ, AJUTOR DE STAT ȘI TRANSPORT

Nr. 16.394 /08.07.2025

RAPORT DE SPECIALITATE

privind proiectului de hotărâre pentru respingerea plângerii prelabile formulată de doamna Gherendi Luminița, împotriva Hotărârii Consiliului Județean Arad nr. 224/12.06.2025 privind acordarea unui mandat special reprezentantului Unității Administrativ-Teritoriale Județul Arad în Adunarea Generală Ordinară a Acționarilor la S.C. Aeroportul Arad S.A.

1. Descrierea situației actuale

Potrivit prevederilor art.173 alin.(1) lit. a și alin. (2) lit. d din O.U.G. nr. 57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare, consiliul județean are, printre altele, atribuții privind înființarea, organizarea și funcționarea societăților comerciale de interes județean, exercitând în numele județului toate drepturile și obligațiile corespunzătoare participațiilor deținute la societăți, în condițiile legii.

Consiliul Județean Arad exercită prerogativa de autoritate publică tutelară având calitatea de unic acționar pentru S.C. Aeroportul Arad S.A., societate comercială pe acțiuni, administrată în sistem unitar, care se încadrează, în categoria întreprinderilor publice prevăzute prin dispozițiile art.2 pct.2 lit. b) din O.U.G. nr. 109/2011 privind guvernanta corporativă a întreprinderilor publice, cu modificările și completări ulterioare.

Prin Hotărârea Consiliului Județean Arad nr. 224/12.06.2025 privind acordarea unui mandat special reprezentantului Unității Administrativ-Teritoriale Județul Arad în Adunarea Generală Ordinară a Acționarilor la S.C. Aeroportul Arad S.A., au fost desemnați și numiți ca administratori permanenți, din rândul candidaților selectați și propuși de către Comisia de selecție și nominalizare a candidaților pentru postul de membru în Consiliul de Administrație la S.C. Aeroportul Arad S.A., doi membri: dl Buda Dan Florin și dl Vidac Mile. Cu aceeași ocazie, alte două candidate, selectate și propuse de către Comisia de selecție și nominalizare potrivit Raportului final al procedurii de selecție au fost invalidate prin vot secret de către majoritatea consilierilor județeni. Potrivit Minutei ședinței ordinare a Consiliului Județean Arad din data de 12.06.2025, candidatura dnei Gherendi Luminița a fost invalidată de majoritatea consilierilor județeni, astfel că, , dintr-un total de 27 de voturi cu caracter secret, 7 voturi au fost „pentru”, 18 voturi au fost „împotriva” și 2 voturi „nule”.

Ulterior, la registratura Consiliului Județean Arad a fost înregistrată sub nr. 14.545/17.06.2025 plângerea prelabilă formulată de către dna Gherendi Luminița, împotriva Hotărârii Consiliului Județean Arad nr. 224/12.06.2025 privind acordarea unui mandat special reprezentantului Unității Administrativ-Teritoriale Județul Arad în Adunarea Generală Ordinară a Acționarilor la S.C. Aeroportul Arad S.A., solicitând, în temeiul prevederilor art.7 alin. (1) din Legea contenciosului administrativ nr.554/2004, cu modificările și completările ulterioare, revocarea hotărârii, emiterea unei noi hotărâri și comunicarea unui răspuns în termenul legal, în conformitate cu prevederile art.7 alin.(4) Legea nr.554/2004.

Termenul legal de soluționare a plângerii prelabile, este de 30 de zile

Pentru aceste considerente, în conformitate cu prevederile art. 182 alin. (4) din O.U.G. nr.

57/2019 privind Codul administrativ, Serviciul Guvernanță Corporativă, Ajutor de Stat și Transport, în calitate de compartiment de specialitate din cadrul Consiliului Județean Arad, a analizat referatul nr. 16.393 /08.07.2025 al Președintelui Consiliului Județean Arad privind proiectului de hotărâre pentru respingerea plângerii prealabile înregistrată la Consiliul Județean Arad sub nr. 14.545/17.06.2025, formulată împotriva Hotărârii Consiliului Județean Arad nr. 224/12.06.2025.

2. Documentarea juridică ce are ca obiect cercetarea temeiului legal al proiectului de hotărâre, stabilirea corectă a stării de fapt și legalitatea prin corecta încadrare în drept a stării de fapt, respectarea competenței și concordanței dispozițiilor propuse în proiect cu prevederile legale și principiile de drept

În ceea ce privește solicitarea candidatei formulată prin plângerea prealabilă referitoare la revocarea Hotărârii Consiliului Județean Arad nr.224/12.06.2025 privind acordarea unui mandat special reprezentantului Unității Administrativ-Teritoriale Județul Arad în Adunarea Generală Ordinară a Acționarilor la S.C. Aeroportul Arad S.A., precizăm următoarele:

Proiectul de hotărâre privind acordarea unui mandat special reprezentantului Unității Administrativ-Teritoriale Județul Arad în Adunarea Generală Ordinară a Acționarilor la S.C. Aeroportul Arad S.A. (concretizat prin adoptarea Hotărârii nr.224/12.06.2025) a fost elaborat și aprobat în conformitate cu dispozițiile art. 29 alin. (1) din O.U.G. nr. 109/2011, cu modificările și completările ulterioare, coroborate cu dispozițiile art. 22 alin. (11) din Anexa nr. 1 la H.G. nr. 639/2023 pentru aprobarea Normelor metodologice de aplicare a Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 109/2011 privind guvernanța corporativă a întreprinderilor publice.

Potrivit acestor dispoziții legale, Consiliul Județean Arad în calitate de autoritate publică tutelară, prin președinte, în exercitarea atribuțiilor sale, în maximum 10 zile de la comunicarea Raportului final al procedurii, mandatează reprezentatul statului (județului în cazul nostru) în adunarea generală a acționarilor în vederea formulării de propuneri de membri în cadrul consiliului de administrație al întreprinderii publice. Astfel, în conformitate cu dispozițiile precizate, aprecierea necesității și oportunității adoptării și emiterii actului administrativ de desemnare și totodată de numire a membrilor Consiliului de Administrație al S.C. Aeroportul Arad S.A., aparține exclusiv autorității deliberative, prin mandatarea reprezentantului statului de a desemna și numi membri în Consiliul de Administrație propuși de către Comisia de selecție și nominalizare.

Proiectul de hotărâre a fost complet și temeinic motivat, fiind însoțit de documentele obligatorii prevăzute prin dispozițiile art.136 alin.(8) din O.U.G. nr.57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare, respectiv Referatul de aprobare nr. 13.409/03.06.2025 al Președintelui Consiliului Județean Arad - în calitate de inițiator, Raportul de specialitate nr. 13.410/03.06.2025 al Serviciului Guvernanță Corporativă, Ajutor de Stat și Transport din cadrul aparatului de specialitate al consiliului județean și avizele cu caracter consultativ ale comisiilor de specialitate ale consiliului județean.

De asemenea, proiectul de hotărâre a fost întocmit în conformitate cu prevederile art. 182 alin.(2) din O.U.G. nr. 57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare, cu avizul favorabil al comisiilor de specialitate și cu respectarea termenelor legale și principiilor, inclusiv cel privind transparența și publicitatea și în conformitate cu normele de tehnică legislativă, fiind avizat de legalitate.

Pentru aceste considerente, în ceea ce privește solicitarea candidatei de revocare a Hotărârii Consiliului Județean Arad nr.224/12.06.2025 privind acordarea unui mandat special reprezentantului Unității Administrativ-Teritoriale Județul Arad în Adunarea Generală Ordinară a Acționarilor la S.C. Aeroportul Arad S.A., precizăm că Hotărârea Consiliului Județean Arad nr. 224/12.06.2025 este un act administrativ care nu mai poate fi revocat întrucât, conform celor de mai sus, hotărârea a fost adoptată cu respectarea tuturor cerințelor legale iar potrivit art.1 alin.(6) din Legea contenciosului administrativ nr.554/2004, principiul revocabilității actelor administrative este aplicabil atât timp cât actele unilaterale nu au intrat în circuitul civil și nu au produs niciun fel de efecte juridice.

Totodată, Hotărârea Consiliului Județean nr.224/12.06.2025 privind acordarea unui mandat special reprezentantului Unității Administrativ-Teritoriale Județul Arad în Adunarea Generală Ordinară

a Acționarilor la S.C. Aeroportul Arad S.A. nu poate fi revocată conform celor solicitate de candidata Gherendi Luminița, întrucât aceasta, ulterior adoptării, a intrat în circuitul civil și a produs efecte juridice și economice (încheierea și executarea contractelor de mandat ale administratorilor permanenți validați, aflate în derulare începând cu 12.06.2025, înregistrate la Oficiul Registrului Comerțului, efectuarea unor cheltuieli specifice referitoare la încheierea asigurării de răspundere profesională etc).

În ceea ce privește solicitarea candidatei formulată prin plângerea prealabilă referitoare la emiterea unei noi hotărâri privind numirea pe postul de membru în Consiliul de Administrație al S.C. Aeroportul Arad, precizăm că, potrivit dispozițiilor art. 29 alin. (1) din O.U.G. nr. 109/2011, cu modificările și completările ulterioare, „*Membrii consiliului de administrație sunt desemnați de adunarea generală a acționarilor, la propunerea comisiei de selecție și nominalizare ...care înaintează autorității publice tutelare, în vederea formulării de propuneri pentru desemnarea în adunarea generală a acționarilor, o listă scurtă pentru fiecare post de administrator al întreprinderii publice, pe baza criteriilor de selecție comunicate public, prin anunț, în ordinea clasamentului candidaților pentru postul respectiv.*

Desemnarea membrilor consiliului de administrație se realizează de către adunarea generală a acționarilor din lista scurtă a candidaților elaborată de comisia de selecție și nominalizare și, după caz, dintre propunerile autorității publice tutelare și ale acționarilor minoritari.”

Serviciul Guvernanță Corporativă, Ajutor de Stat și Transport nu se poate pronunța asupra temeiniciei ori netemeiniciei invalidării candidaturii dnei Gherendi Luminița, deoarece acționarul unic al S.C. Aeroportul Arad S.A. este Județul Arad prin Consiliul Județean Arad, aceasta fiind autoritatea care are prerogativa de a desemna și numi membrii în Consiliul de Administrație, prin mandat special acordat reprezentantului acționarului unic în Adunarea Generală a Acționarilor a S.C. Aeroportul Arad S.A. Potrivit Minutei ședinței ordinare a Consiliului Județean Arad din data de 12.06.2025, în ceea ce privește candidatura dnei Gherendi Luminița, precizăm că a fost invalidată prin vot secret de majoritatea consilierilor județeni, astfel că, dintr-un total de 27 de voturi, 7 voturi au fost „pentru”, 18 voturi au fost „împotriva” și 2 voturi „nule”.

În drept, prezentul proiect de hotărâre se fundamentează pe următoarele prevederi legale:

-Prevederile art. 28 alin. (5¹) și 29 alin.(1) din O.U.G. nr. 109/2011 privind guvernanța corporativă a întreprinderilor publice, cu modificările și completările;

-Prevederile art. 22 alin. (7) și art. 22 alin. (11) din Anexa nr. 1 la H.G. nr. 639/2023 pentru aprobarea Normelor metodologice de aplicare a Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 109/2011 privind guvernanța corporativă a întreprinderilor publice;

-Prevederile art. 3 alin. (2) din Legea nr. 24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, republicată, cu modificările și completările ulterioare;

-Prevederile art. 136 alin. (2), alin. (3) și alin. (8), art. 173 alin. (1) lit. a și alin. (2) lit. d și art. 182 alin. (4) din O.U.G. nr. 57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare;

-Prevederile art. 7 alin.(1) și (4) din Legea nr. 554/2004 a contenciosului administrativ, cu modificările și completările ulterioare.

3. Schimbările preconizate, legat de domeniul de activitate

Raportat la considerentele expuse, proiectul de hotărâre vizează respingerea plângerii prealabile pentru considerentele expuse mai sus.

4. Măsurile concrete de implementare

Potrivit prevederilor art. 240 alin. (2) din O.U.G. nr. 57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare, apreciem că adoptarea proiectului de hotărâre este necesară și oportună, după cum urmează:

Apreciem că proiectul de hotărâre pentru respingerea plângerii prealabile înregistrată la Consiliul Județean Arad sub nr. 14.545/17.06.2025, formulată împotriva Hotărârii Consiliului Județean Arad nr. 224/12.06.2025 privind acordarea unui mandat special reprezentantului Unității Administrative Teritoriale Județul Arad în Adunarea Generală Ordinară a Acționarilor la S.C. Aeroportul Arad S.A. a fost întocmit cu respectarea prevederilor legale, sub aspectul netemeiniciei plângerii prealabile în ceea ce

privește revocarea Hotărârii Consiliului Județean Arad nr.224/2025, pentru motivele invocate prin prezentul raport de specialitate.

În ceea ce privește necesitatea și oportunitatea adoptării și emiterii actului administrativ de desemnare, și totodată de numire a candidatei pentru postul de membru în Consiliul de Administrație al S.C. Aeroportul Arad S.A., așa cum reiese din dispozițiile art. 29 alin. (1) din O.U.G. nr. 109/2011, cu modificările și completările ulterioare, coroborate cu prevederile art. 22 alin. (11) din Anexa nr. 1 la H.G. nr. 639/2023 pentru aprobarea Normelor metodologice de aplicare a Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 109/2011 privind guvernanta corporativă a întreprinderilor publice, apreciem că acest demers aparține exclusiv autorității publice deliberative, prin mandatarea reprezentantului Unității Administrativ-Teritoriale Județul Arad în Adunarea Generală Ordinară a Acționarilor la S.C. Aeroportul Arad S.A. de a desemna și numi membrii în Consiliul de Administrație, la propunerea Comisiei de selecție și nominalizare.

Șef serviciu-exercitare temporară,
Dorina HODĂJEU

Consilier juridic,
Alexandra Rus-Ghișoiu