

Operator de date cu caracter personal înregistrat sub nr.2991
Cod ECLI ECLI:RO:TBMUS:2025:003.000007
Dosar nr. 5979/102/2024

R O M Â N I A
TRIBUNALUL MUREȘ
SECȚIA CONTENCIOS ADMINISTRATIV ȘI FISCAL

Sentința nr. 7/2025
Ședința publică din 08 Ianuarie 2025
Completul compus din:
Președinte :
Grefier :

Pe rol judecarea acțiunii în contencios administrativ și fiscal formulată de reclamanta **Delgaz Grid SA**, în contradictoriu cu pârâțul **Consiliu Local al Municipiului Arad**, având ca obiect anulare act administrativ.

Fără citarea părților.

S-a făcut referatul cauzei după care:

Mersul dezbaterilor a fost consemnat în încheierea de ședință din data de 12 noiembrie 2024, când s-a amânat pronunțarea pentru data de 27 noiembrie 2024, apoi pentru data de azi, încheieri ce face parte integrantă din prezenta hotărâre.

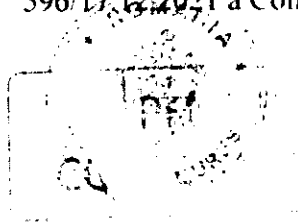
INSTANȚA

Deliberând asupra cauzei de față constată:

Prin cererea formulată și înregistrată la Tribunalul Mureș Secția contencios administrativ și fiscal în data de 19 august 2024 reclamanta Delgaz Grid SA, în contradictoriu cu pârâțul Consiliul Local al Municipiului Arad a solicitat:

- Anularea parțială a Hotărârii nr. 136/2020 privind stabilirea modului de eliberare a Acordului/autorizației privind racordul la rețelele tehnico-edilitare și a Avizului de săpătură realizate pe proprietăți aparținând domeniului public al Municipiului Arad și care afectează structura căilor de comunicații rutiere, străzilor, podurilor, parcărilor, pistelor de biciclete, trotuarelor/aleilor etc. terenurilor de sport precum și spațiilor verzi (denumită în continuare "H.C.L. nr. 136/2020"), în concret a clauzelor prevăzute în Anexa nr. la Hotărârea nr. 136/20.03.2020 a Consiliului Local al Municipiului Arad - Regulamentul de eliberare a Acordului/autorizației privind racordul la rețelele tehnico-edilitare și a Avizului de săpătură realizate pe proprietăți aparținând domeniului public al Municipiului Arad și care afectează structura căilor de comunicații rutiere, străzilor, podurilor, parcărilor, pistelor de biciclete, trotuarelor/aleilor etc. terenurilor de sport, precum și spațiilor verzi, mai exact a art. 3, 4, 5, 6, 7, 9, 10 pct. A lit. m și pct. B lit. k, 15, 19 lit. n, 32, 33, 34 și 36.

- Anularea parțială a Hotărârii nr. 596/2021 privind stabilirea impozitelor și taxelor locale pentru anul 2022 (denumită în continuare H.C.L. nr. 596/2021"), mai exact a prevederilor din Anexa nr. 1 la Hotărârea nr. 596/17.12.2021 Consiliului Local al Municipiului Arad, Capitolul VI, lit. B și a prevederilor din Anexa nr. 10 la Hotărârea nr. 596/17.12.2021 a Consiliului Local al Municipiului Arad, art. 2.



-Obligarea pârâtului la plata cheltuielilor de judecată constând în taxa judiciară de timbru.

În susținerea cererii formulate reclamanta a arătat că la data de 20 martie 2020, Consiliul Local al Municipiului Arad a adoptat Hotărârea nr. 136 privind stabilirea modului de eliberare a Acordului/autorizației privind racordul la rețelele tehnico-edilitare și a Avizului de săpătură realizate pe proprietăți aparținând domeniului public al Municipiului Arad și care afectează structura căilor de comunicații rutiere, străzilor, podurilor, parcarilor, pistelor de biciclete, trotuarelor/aleilor etc. terenurilor de sport precum și spațiilor verzi, fiind redată în continuare conținutul dispozițiilor din care la Anexa nr. I a hotărârii atacate cu privire la care reclamanta apreciază că sunt nelegale.

În continuare reclamanta a arătat că la data de 17 decembrie 2021, Consiliul Local al Municipiului Arad a adoptat Hotărârea nr. 596/2021 privind stabilirea impozitelor și taxelor locale pentru anul 2022 (Hotărârea nr. 596/2021 a fost completată prin H.C.L. al Municipiului Arad nr. 379/2023 fără a se aduce modificări articolelor de interes) care la Anexele 1 și 10 prevede anumite taxe.

În continuare reclamanta a precizat că având în vedere lucrările de dezvoltare a sistemului de distribuție a gazelor naturale aceasta, în calitate de operator licențiat al sistemului de distribuție gaze naturale pe raza Municipiului Arad, a întreprins măsurile necesare în vederea obținerii autorizațiilor și avizelor necesare demarării lucrărilor, fiind solicitată de către pârâtul Consiliul Local al Municipiului Arad obținerea în prealabil a avizului de săpătură a lucrărilor, a cărui eliberare este condiționată de achitarea taxei pentru săpături pe domeniul public, calculată conform prevederilor Hotărârii Consiliului Local al Municipiului Arad privind stabilirea impozitelor și taxelor locale, respectiv H.C.L. nr. 596/2021.

Reclamanta a mai precizat că prevederile H.C.L. nr. 136/2020 și H.C.L. nr. 596/2021 aduc atingere în mod nemijlocit activității desfășurate de către Delgaz Grid S.A. în calitate de operator licențiat și concesionar al sistemului de distribuție a energiei electrice și gazelor naturale, prin raportare atât la numărul de intervenții în vederea desfășurării lucrărilor de reparare și remediere a rețelei, cât și la lucrările de investiții constând în dezvoltarea sistemului de distribuție a gazelor naturale și de înlocuire a componentelor semnificative ale rețelei operată de către subscrisa.

Reclamanta a mai precizat că în considerarea ca nelegală a acestor hotărâri, prin care se aduce o vătămare gravă drepturilor și intereselor legitime, aceasta s-a adresat autorității publice emitente solicitând să constate faptul că prin raportare la dispozițiile legale specifice sectorului gazelor naturale, obligațiile legate de obținerea Acordului privind racordul la rețelele tehnico-edilitare pentru construcții noi/Autorizației privind racordul la rețelele tehnico-edilitare pentru construcții existente, a Avizului de săpătură, respectiv a Avizului de intervenție pentru eliminare avarii precum și obligațiile de achitarea a taxelor prevăzute în acest sens în cuprinsul H.C.L. nr. 596/2021 nu pot fi impuse reclamantei și nici prestatorilor autorizați care realizează în numele acesteia lucrări de modernizare ori dezvoltare a rețelelor de distribuție a gazelor naturale.

Pârâtul a transmis reclamantei la data de 16.07.2024 răspunsul la adresa acesteia prin care a arătat faptul că emiterea certificatelor de urbanism, a autorizațiilor de construire și a avizului de săpătură, cât și impunerea sau scutirea de taxe se realizează potrivit reglementărilor în vigoare.

Cu privire la taxa pentru săpături pe domeniul public, rețele stradale (art. 486 alin. (1) din Legea nr. 227/2015 privind Codul fiscal, actualizată) prevăzută în Anexa nr. 1 la Hotărârea nr. 596/17.12.2021 Consiliului Local al Municipiului Arad la CAPITOLUL VI-ALTE TAXE LOCALE, cât și la taxele speciale pentru emiterea de autorizații, avize și acorduri prevăzute la art. 2 din Anexa nr. 10 la Hotărârea nr. 596/17.12.2021 a Consiliului

Local al Municipiului Arad, reclamanta a precizat că în conformitate cu prevederile Legii nr. 123/2012 reclamanta, în calitate de operator licențiat și concesionar al serviciului de distribuție a gazelor naturale, desfășoară serviciul public de distribuție a gazelor naturale, această activitate constituind, potrivit art. 135, un serviciu de utilitate publică de interes general, iar în acest context aceasta are dreptul de a folosi cu titlu gratuit, terenurile proprietate publică locală ocupate de obiectivele sistemului de distribuție, precum și în vederea realizării lucrărilor de execuție, întreținere, operare și reparații ale acestor obiective, potrivit art. 138 alin. 2 lit. d din Legea nr. 123/2012.

Mai mult, a arătat reclamanta că prevederile art. 114 alin. (2) stabilesc faptul că: *„Operatorul sistemului de distribuție are dreptul să intervină în orice moment asupra rețelelor de distribuție a gazelor naturale în vederea realizării unor lucrări de reparații în regim de urgență”,* în conformitate cu reglementările ANRE, fără a fi necesară obținerea în prealabil a avizelor și autorizațiilor prevăzute de prezentul titlu, în vederea remedierii acelor defecte care pun în pericol siguranța și securitatea consumatorilor.

Totodată, a mai precizat că conform art. 134 alin. (4): *“Lucrările de dezvoltare, reabilitare, modernizare, exploatare și întreținere a obiectivelor sistemelor de distribuție a gazelor naturale, inclusiv a racordurilor și a stațiilor de reglare-măsurare-predare stațiilor de reglare instanțiilor de măsurare posturilor de reglare măsurare posturilor de reglare/posturilor de măsurare, bransamente sunt lucrări de utilitate publică.”*

La stabilirea dreptului de uz și servitute cu titlu gratuit asupra terenurilor proprietate publică locală (conform art. 138 alin. 2 lit. d) legiuitorul a urmărit ca operatorul de distribuție să nu suporte cheltuieli suplimentare pentru activitatea de distribuție, pentru efectuarea lucrărilor necesare dezvoltării/modernizării/exploatarei sistemului de distribuție, cum ar fi taxe, chirii, indemnizații sau despăgubiri corelative drepturilor de uz și servitute, cheltuieli care în cele din urmă s-ar regăsi în tariful suportat de fiecare utilizator de gaze naturale.

În mod absolut evident, acest scop poate fi atins doar dacă se menține caracterul gratuit și în situația în care lucrările de execuție, operare, întreținere și reparații sunt executate, pentru operatorul de distribuție, de o altă persoană/entitate. Dacă aceasta din urmă ar fi ținută să achite taxele sau tarifele de care operatorul de distribuție este în mod expres scutit, scutirea ar rămâne fără efecte, ar fi deci iluzorie, câtă vreme până la urmă cheltuiala respectivă ar fi suportată tot de către operatorul beneficiar.

Suplimentar, a mai arătat faptul că asupra terenurilor și altor bunuri proprietate publică sau proprietate privată a persoanelor fizice sau juridice, prin intermediul prevederilor cuprinse la art. 109 din Legea energiei electrice și a gazelor naturale nr. 123/2012 se legiferează dreptul de uz și de servitute și care grevează asupra terenurilor și altor bunuri aflate în proprietatea publică sau privată, au ca obiect utilitatea publică. Aceste drepturi au caracter legal, iar conținutul acestora este prevăzut la art. 109 și se exercită fără înscriere în cartea funciară, pe toată durata existenței obiectivului/sistemului de gaze naturale sau, temporar, cu ocazia re tehnologizării unei capacități în funcțiune, reparației, reviziei, lucrărilor de intervenție, în caz de avarie.

Totodată, reclamanta a arătat faptul că Legea nr. 123/2012, prevede la art. 138 următoarele obligații fundamentale în sarcina Delgaz Grid S.A în calitate de operator licențiat al serviciului de distribuție a gazelor naturale: operarea, întreținerea, repararea, remedierea, modernizarea sistemului de distribuție, în condiții de siguranță și eficiență economică, precum și asigurarea condițiilor stricte de securitate în alimentarea cu gaze naturale, obligații care definesc întreaga activitate a acesteia

Reclamanta a mai precizat și dispozițiile art. 12 alin. (14) din Legea nr. 123/2012, potrivit cărora: *“Titularii de autorizații și licențe beneficiari ai drepturilor de uz și de servitute asupra proprietății publice sau private a statului și a unităților administrativ-*

teritoriale sunt scutiți de orice obligații de plată instituite de autoritățile administrației publice centrale și locale referitoare la exercitarea acestor drepturi."

În considerarea aspectelor expuse anterior, reclamanta a precizat că este evident faptul că în cazul furnizorilor de utilități publice, respectiv apă, gaze naturale, energie electrică etc, nu se pot percepe taxe pentru emiterea avizului de săpătură a lucrărilor aferente rețelelor tehnico-edilitare, nici taxe speciale pentru verificarea documentelor depuse în vederea obținerii Avizului de intervenție, ori a Acordului/autorizației privind racordul la rețelele tehnico-edilitare.

De asemenea, a solicitat să se aibă în vedere faptul că prin raportare atât la legislația specială incidentă domeniului gazelor naturale, cât și la legislația fiscală de ordin general aplicabilă, impunerea unor taxe pentru eliberarea acordurilor/avizelor/autorizațiilor anterior amintite are un caracter nelegal prin raportare și la prevederile actelor normative indicate.

Astfel, conform art. 129, alin. 4 lit. c din OUG de 57/2019 Consiliul Local „*stabilește și aprobă impozitele și taxele locale, în condițiile legii.*”

Prin intermediul prevederilor Legii nr. 227/2015 pentru adoptarea Codului Fiscal se stabilește cadrul legal pentru stabilirea și colectarea impozitelor și taxelor care constituie venituri la bugetul de stat și bugetele locale. Astfel, începând cu anul 2016, se aplică cu precădere dispozițiile Codului fiscal, care la art. 486 enumeră expres și limitativ taxele care se încadrează în categoria de „Alte taxe locale”, iar taxele de natura celor impuse în sarcina societății, nu face parte dintre acestea.

Totodată, a arătat reclamanta că potrivit art. 484 alin. I din Codul fiscal - Taxe speciale din Codul fiscal: *”Pentru funcționarea unor servicii publice locale create în interesul persoanelor fizice și juridice, precum și pentru promovarea turistică a localității, consiliile locale, județene și Consiliul General al Municipiului București, după caz, pot adopta taxe speciale”.*

Astfel, prin raportare și la prevederile art. 484 și 486 din Codul fiscal anterior citate coroborate cu cele ale Legii nr. 123/2012, rezultă faptul că pot fi impuse taxe locale/speciale, dar în mod strict pentru funcționarea unor servicii de interes local, nu însă și pentru cele de utilitate publică de interes general, așa cum este cazul serviciului de distribuție a gazelor naturale.

Reclamanta a mai arătat că în condițiile în care prin art. 2 din Legea nr. 50/1991 s-a prevăzut expres în sarcina investitorilor obligația de a aduce terenul la starea inițială la finalizarea lucrărilor este evident faptul că nu pot fi impuse obligații suplimentare în sarcina acestora, altele decât cele pe care legiuitorul le-a prevăzut prin actul normativ menționat, fiind lesne de observat în acest context nelegalitatea hotărârilor criticate.

Prin dispozițiile H.C.L. nr. 136/2020 și a H.C.L. nr. 596/2021 este impusă obligația de achitare a taxei pentru emiterea avizelor în discuție, aceste avize, acorduri și autorizații fiind suplimentare celor prevăzute de Legea nr. 50/1991, deși potrivit prevederilor art. 129 alin. 7 lit. n) și s) din Codul administrativ, consiliul local are obligația să asigure cadrul necesar pentru furnizarea serviciilor de interes local, respectiv serviciile comunitare de utilități publice de interes local și nicidecum să impună deținătorilor unor astfel de servicii obligații ce exced prevederilor legale.

În același sens, reclamanta a solicitat să se aibă în vedere și dispozițiile art. 474 punctul 6 din Codul fiscal aprobat prin Legea nr. 227/2015, potrivit căroră: *„(6) Taxa pentru eliberarea autorizației de construire pentru alte construcții decât cele menționate la alin. (5) este egală cu 1 % din valoarea autorizată a lucrărilor de construcție, inclusiv valoarea instalațiilor aferente”.* Ori în contextul în care în valoarea lucrărilor de construcție declarată de către beneficiarul autorizației, în speță compania Delgaz Grid S.A., în vederea obținerii autorizației de construire este inclus și costul lucrărilor de refacere a suprafețelor afectate în urma lucrărilor, este evident faptul că taxa impusă de către pârâtul Consiliul Local Arad

pentru realizarea de lucrări pe domeniul public și privat al Municipiului Arad contravine prevederilor legale în vigoare, aceasta fiind taxată de două ori pentru afectarea domeniului public și privat al Municipiului Arad prin lucrările aferente sistemului de distribuție operat de către aceasta.

Pârâtul Consiliul Local al Municipiului Arad a formulat întâmpinare prin care a arătat că prin admiterea acțiunii reclamantei s-ar goli de conținut întregul regulament care, în esență, urmărește adaptarea legislației naționale. Legea nr. 50/1991, privind autorizarea executării lucrărilor de refacere a porțiunii efectuate de astfel de lucrări, astfel încât orice intervenție să se realizeze cu condiția efectuării tuturor etapelor de refacere a porțiunii afectate, conform prevederilor legale în vigoare.

În continuare a arătat că, art. 7 din regulament se referă exact la entitățile ce au calitatea de deținători/administratori, operatori de rețele de utilități, așa cum este și Del Gaz Grid S.A. și care, în cazul unei intervenții la o avarie pe rețea și în cazul în care domeniul public este afectat, au obligația să obțină avizul de intervenții, fără a îngrădi intervenția, în cel mai scurt timp posibil, de către entitatea responsabilă. Cu toate acestea, intervenția realizându-se în zona drumului public, Municipiul Arad, respectiv Consiliul Local al Municipiului Arad în calitate de proprietar/administrator a drumului public are obligația legală de a se asigura că aducerea la situația anterioară a porțiunii de drum public este executată corespunzător și nu afectează viața și siguranța cetățenilor.

Consiliul Local al Municipiului Arad și Municipiul Arad se consideră îndreptățiți să fie informați despre lucrările ce se desfășoară pe domeniul aflat în administrarea/propietatea sa și tocmai de aceea a reglementat o procedură de intervenții la avarii diferită de celelalte intervenții pe domeniul public - a se vedea prevederile Cap. 6 art. 33 — 40 din Hotărârea Consiliului Local al Municipiului Arad nr. 397/2024.

Referitor la anularea prevederilor art. 10 pct. A lit. (m) și pct. B lit. (k) din regulament, pârâtul a arătat că se impune a se face distincție între aceste taxe percepute de Municipiul Arad, deoarece aceste taxe nu sunt percepute pentru dreptul de uz și servitute și nici pentru utilizarea terenurilor în vederea exercitării lucrărilor de execuție, operare, întreținere și reparații. Aceste taxe și tarife percepute conform Hotărârii Consiliului Local al Municipiului Arad sunt strict justificate pentru verificarea documentației.

Nu în ultimul rând, în comparație cu timpul alocat pentru verificarea/analizarea documentațiilor depuse de deținători/administratori, operatori de rețele de utilități, de aceste taxe percepute sunt mai mult decât modice.

Referitor la solicitarea anulării prevederilor art. 15 din regulament, pârâtul a precizat că Consiliul Local al Municipiului Arad, în calitate de administrator al domeniului public se consideră îndreptățit să fie informat, să cunoască și să condiționeze lucrările și orice fel de intervenție pe domeniul public aflat în administrarea/propietatea sa, astfel încât acestea să afecteze într-o măsură cât mai mică cetățenii din municipiul Arad. Avizul de săpătură (denumit în HCLM nr. 397/2024 și preluat din HCLM 235/2015) sau Avizul de lucrări pe domeniul public (așa cum este definit în HCLM nr. 397/2024) este reglementat prin art. 15, care prevede că: „Pentru executarea lucrărilor de investiții, reparații (altele decât lucrările de reparații și întreținere drumuri/trotuare/accese care se derulează prin Direcția Edilitară în baza Acordurilor-cadru și a contractelor subsecvente), reabilitare, modernizare, lucrări de bransamente, racorduri și alte lucrări care se execută pe domeniul public, Avizul de lucrări pe domeniul public se eliberează de către Primarul Municipiului Arad printr-o comisie numită prin Dispoziție a Primarului, în baza unei documentații depuse de către executantul lucrărilor, titularul avizului de lucrări pe domeniul public...”

În concluzie, fără existența acestui aviz de lucrări pe domeniul public, solicitanții care nu sunt societăți, dar care desfășoară activități de utilitate publică, nu ar putea desfășura nici

un fel de lucrare decât pe proprietățile asupra cărora ar fac dovada deținerii unui drept real asupra terenurilor.

Referitor la solicitarea de anulare a prevederilor art. 19, pârâtul a arătat că, Consiliul Local al Municipiului Arad în calitate de proprietar/administrator al domeniului public, precum și în calitate de autoritate administrativă este direct interesat ca toate lucrările, intervențiile efectuate pe domeniul public să fie executate în siguranță, de calitate și în termene cât mai scurte posibil. Pentru aceasta, în cadrul avizului de săpătură (aviz de lucrări pe domeniul public) se solicită un grafic de execuție. Nu în ultimul rând, la terminarea lucrărilor, în conformitate cu prevederile Legii nr. 50/1991 există obligativitatea aducerii la forma și starea inițială a terenului asupra căruia s-a intervenit. Consiliul Local al Municipiului Arad se consideră îndreptățit să verifice îndeplinirea acestor obligații în conformitate cu prevederile legale mai sus menționate. O eventuală necondiționare a graficului de lucrări cu o anumită plată pentru perioada asumată în grafic ar conduce la o nedorită situație de afectare a domeniului public fără posibilitatea unei intervenții efective de corectare a acestuia în dauna tuturor cetățenilor comunității.

Referitor la prevederile art. 12 alin. (4) și art. 138 alin. (2) lit. d), pârâtul a arătat că legiuitorul a dat dreptul operatorilor de distribuție gaze naturale să folosească terenurile proprietatea publică să realizeze lucrări de execuție, operare, întreținere și reparații, însă toate aceste beneficii sunt date în condițiile legii. În acest context, referirea la sintagma „în condițiile legii” trebuie interpretată ca o trimitere la condițiile prevăzute de art. 6 alin. (1) lit. c), art. 7, art. 11 din Legea nr. 50/1991 privind autorizarea executării lucrărilor de construcții, republicată, cu modificările și completările ulterioare, ale art. 48 alin. (2) din Ordonanța Guvernului nr. 43/1997 privind regimul drumurilor, republicată, cu modificările și completările ulterioare, ale Capitolului III, punctul 3.3 din Anexa la Ordinul Ministrului Transporturilor nr. 1294/2017 pentru aprobarea Normelor tehnice privind amplasarea lucrărilor edilitare, a stâlpilor pentru instalații și a pomilor în localitățile urbane și rurale, în sensul obligativității parcurgerii procedurii de obținere a avizului/autorizației administratorului drumului proprietarului domeniului public afectat.

Referitor la solicitarea reclamantei de anulare a prevederilor art. 32 din regulament, pârâtul a arătat că Consiliul Local al Municipiului Arad, în calitate de administrator al domeniului public, cu toate responsabilitățile date de lege, se consideră îndreptățit să fie informat de orice lucrare ce se desfășoară pe domeniul aflat în administrarea sa. Tocmai datorită posibilității apariției de situații accidentale la rețelele tehnico-edilitare amplasate pe domeniul public, în cadrul acestui regulament au fost specificate posibilitățile de intervenție în cazul avariilor, astfel cum a detaliat mai sus.

Cu privire la solicitarea de anulare a prevederilor art. 33-34 din regulament, a menționat faptul că informarea pretinsă de către Consiliul Local al Municipiului Arad ca urmare a intervenției, se face printr-o cerere, iar în urma luării la cunoștință a informațiilor ea este avizată și ține loc de aviz de intervenție.

Nu în ultimul rând, referitor la solicitarea anulării prevederilor art. 36 din regulament, respectiv necesitatea achitării taxei de verificare a documentației, pârâtul a precizat că posibilitatea efectuării unei intervenții de urgență nu este condiționată de plata vreunei taxe.

În concluzie, a arătat că susținerile reclamantei sunt neîntemeiate și netemeinice, motiv pentru care a solicitat respingerea acțiunii astfel cum a fost formulată.

În drept: prevederile Legii nr. 123/2012, art. 138 alin. 2 lit. d); art. 6 alin. (1) lit. c), art. 7, art. 11 din Legea nr. 50/1991 privind autorizarea executării lucrărilor de construcții, republicată, cu modificările și completările ulterioare; art. 48 alin. (2) din Ordonanța Guvernului nr.43/1997 privind regimul drumurilor, cu modificările și completările ulterioare, Capitolul III, pct.3.3 din Anexa la Ordinul Ministrului Transporturilor nr.1294/2017 pentru

aprobarea Normelor tehnice privind amplasarea lucrărilor edilitare, a stâlpilor pentru instalații și a pomilor în localitățile urbane și rurale.

Analizând actele și lucrările dosarului, tribunalul reține următoarele:

Prin Hotărârea nr. 136/2020 adoptată de pârâtul Consiliul Local al Municipiului Arad s-a reglementat modul de eliberare a Acordului/autorizației privind racordul la rețelele tehnico-edilitare și a Avizului de săpătură realizate pe proprietăți aparținând domeniului public al Municipiului Arad și care afectează structura căilor de comunicații rutiere, străzilor, podurilor, parcărilor, pistelor de biciclete, trotuarelor/aleilor etc. terenurilor de sport precum și spațiilor verzi, iar prin Hotărârea nr. 136/2020 adoptată de aceeași autoritate publică locală s-au stabilit impozitele și taxele locale pentru anul 2022.

În concret, acțiunea de față vizează anularea dispozițiilor cuprinse la art. 3, 4, 5, 6, 7, 9, 10 pct. A lit. m și pct. B lit. k, 15, 19 lit. n, 32, 33, 34 și 36 din Anexa nr. 1 la Hotărârea nr. 136/20.03.2020 privind Regulamentul de eliberare a Acordului/autorizației privind racordul la rețelele tehnico-edilitare și a Avizului de săpătură realizate pe proprietăți aparținând domeniului public al Municipiului Arad și care afectează structura căilor de comunicații rutiere, străzilor, podurilor, parcărilor, pistelor de biciclete, trotuarelor/aleilor etc. terenurilor de sport, precum și spațiilor verzi, precum și a prevederilor din Anexa 1- Capitolul VI, lit. B și din art. 2, Anexa nr. 10 la Hotărârea nr. 596/17.12.2021 adoptată de Consiliului Local al Municipiului Arad.

Dispozițiile cuprinse în criticate de reclamantă, cuprinse în HCL nr. 136/20.03.2020, au următorul conținut:

: "Art. 3. Prevederile prezentului Regulament sunt obligatorii pentru persoane fizice și persoanele juridice, care execută lucrări aferente rețelelor tehnico-edilitare amplasate pe proprietari aparținând domeniului public al Municipiului Arad și care afectează structura căilor de comunicații rutiere, străzilor, podurilor, parcărilor, pistelor de biciclete, trotuarelor/aleilor etc., terenurilor de sport, precum și spațiilor verzi.

*Art. 4. Persoanele juridice și sau persoanele fizice care urmează să execute lucrări de bransamente și racorduri la rețelele tehnico-edilitare la construcții pentru care se va emite autorizație de construire, construcții definite de Legea 50/1991, art. 3, sunt obligate să solicite Primăriei Municipiului Arad și să dețină, în condițiile prezentului Regulament, **Acord privind racordul pentru construcții** în vederea autorizării lucrărilor la rețelele tehnico-edilitare amplasate pe proprietăți aparținând domeniului public al Municipiului Arad, care afectează structura căilor de comunicații rutiere, străzilor, podurilor, parcărilor, pistelor de biciclete, trotuarelor/aleilor etc., terenurilor de sport, precum și spațiilor verzi. Autorizația de construire pentru imobil și acordul administratorului drumului pentru instalațiile de racordare la utilități se emit concomitent.*

*Art. 5. Persoanele juridice și sau persoanele fizice care urmează să execute lucrări de bransamente și racorduri la rețelele tehnico-edilitare pentru situațiile în care nu se eliberează autorizare de construire sau autorizația a fost deja emisă pentru construcțiile propriu-zise definite în Legea 50/1991, art. 3, sunt obligate să solicite și să dețină, în condițiile prezentului Regulament, **Autorizația privind racordul la rețelele tehnico-edilitare** amplasate pe proprietăți aparținând domeniului public al Municipiului Arad, care afectează structura căilor de comunicații rutiere, străzilor, podurilor, parcărilor, pistelor de biciclete, trotuarelor/aleilor etc., terenurilor de sport, precum și spațiilor verzi. Autorizația se va emite și în cazul construcțiilor existente nereceptionate și în cazul intervențiilor la construcțiile care nu au fost utilizate pe timpul execuției lucrărilor de construcții, dacă racordul la utilități nu a fost inițial autorizat.*

Art. 6. Persoanele juridice și sau persoanele fizice, titulari ai Autorizației de Construire/Acordului/Autorizației Direcției Edilitare pentru lucrări la rețelele tehnico-edilitare, amplasate pe proprietatea aparținând domeniului public al Municipiului Arad, care

afectează structura căilor de comunicații rutiere, străzilor, podurilor, parcărilor, pistelor de biciclete, trotuarelor/aleilor etc., terenurilor de sport, precum și spațiilor verzi, sunt obligate să solicite și să depună **Avizul de săpătură**, execuția lucrărilor în lipsa acestui Aviz fiind interzisă.

Art. 7. Persoanele juridice și/sau persoanele fizice care au calitatea de deținători/administratori/operatori de rețele de utilități tehnico-edilitare amplasate pe proprietăți aparținând domeniului public al Municipiului Arad și pe care există amenajări ale căilor de comunicații rutiere, străzilor, podurilor, parcărilor, pistelor de biciclete, trotuarelor/aleilor etc., terenurilor de sport, precum și spațiilor verzi, sunt obligate să solicite și să dețină **Avizul de intervenție în regim de urgență pentru eliminarea avariilor**, execuția lucrărilor în acestui Aviz fiind interzisă.

Art. 9. (1) Obținerea Acordului privind racordul la rețelele tehnico-edilitare pentru construcții noi, emis de către Primăria Municipiului Arad, prin Direcția Edilitară, pentru care există obligația obținerii autorizației de construire sau a Autorizației privind racordul la rețelele tehnico-edilitare pentru construcții existente solicitate direct în cazul bransamentelor și racordurilor la construcțiile deja existente, se face în baza unei cereri depusă de către deținătorul Certificatului de Urbanism sau în cazul bransamentelor/racordurilor la construcțiile deja existente, în baza cererii depuse de către operatorul economic autorizat pentru categoria de lucrări respective, care va executa lucrarea sau reprezentantul acestuia.

Art. 10. Cererea respectivă va fi însoțită de următoarele documente, în copie:

A. În cazul construcțiilor pentru care există obligația obținerii autorizației de construire:

a. Certificatul de Urbanism, pentru lucrările care conform Legii 50/1991 și a modificărilor aduse prin Legea nr. 193/2019 necesită autorizație de construcție. [...].

c. Avizele deținătorilor (distribuitorii/furnizorii/beneficiarii) rețelilor, solicitate prin Certificatul de l. Contract transport deșeuri din construcții rezultate în urma execuției lucrărilor încheiat cu operatori care efectuează reciclarea acestora (copie)

m. Dovada achitării taxei speciale aferente verificării documentației depuse în vederea obținerii Acordului privind racordul la rețelele tehnico-edilitare, conform Hotărârii Consiliului Local al Municipiului Arad privind instituirea unor taxe.

B. În cazul lucrărilor de bransamente și racorduri care se execută fără autorizație de construire (Autorizație)

a. Cerere pentru lucrările de bransamente și racorduri la construcții deja existente (...)

d. Avizele emise de distribuitorii/furnizorii/beneficiarii rețelilor de utilități publice (apa, canalizare, gaze naturale, energie electrici, telefonie, termoficare, rețele de comunicații, etc.) care au rețele în zona unde se propune execuția lucrării obținute de către solicitant sau avizele obținute de solicitant prin Acordul Unic sau solicitarea de obținere a avizelor prin intermediul Primăriei Municipiului Arad, caz în care se va atașa și dovada achitării taxelor, conform Hotărârii Consiliului Local al Municipiului Arad privind instituirea unor taxe..”

k. Dovada achitării taxei speciale aferente verificării documentației depuse în vederea obținerii Autorizației privind racordul la rețelele tehnico-edilitare, conform cererii (în cazul solicitării de lucrări de bransamente și racorduri la construcțiile deja existente), în vederea autorizării lucrărilor pe rețelele tehnico-edilitare, conform Hotărârii Consiliului Local al Municipiului Arad privind instituirea unor taxe.

Capitolul 5 — Procedura privind obținerea Avizului de săpătură

Art. 15. Pentru executarea lucrărilor de investiții, reparații, reabilitare, modernizare, lucrări de bransamente, racorduri aferente rețelilor tehnico edilitare, Avizul de săpătură a lucrărilor se eliberează de către Primarul Municipiului Arad printr-o comisie numită prin

dispoziție a Primarului, în baza unei cereri depuse de către titularul Autorizației de construire/Autorizației Acordului pentru lucrările de branșamente și racorduri pentru construcții deja existente.

Art. 19. Cererea pentru emiterea Avizului de săpături (formular conform Anexei nr. 6) va fi însoțită de următoarele documente, în copie:

a. Autorizație de construire: autorizația emisă de Direcția Edilitară;

n. Dovada achitării taxei pentru săpături pe domeniul public, sale stradale și avarii pentru obținerea avizului de săpături pentru executarea de lucrări edilitar-gospodărești, calculată conform prevederilor Hotărârii Consiliului Local al Municipiului Arad privind stabilirea impozitelor și taxelor locale.

Art. 32. În cazul unor defecțiuni accidentale avarii la rețelele tehnico-edilitare amplasate pe terenuri aparținând domeniului public al municipiului Arad și pe care există amenajări ale căilor de comunicații rutiere, parcări, piste de biciclete, trotuare alei, etc., terenuri de sport precum și spații verzi (definite potrivit Legii nr. 24/2007 privind reglementarea și administrarea spațiilor verzi), în vederea remedierii defecțiunilor, administratorii/operatorii deținătorii acestora au obligația de a solicita Avizul de intervenție în regim de urgență (avarie).

Art. 33. Lucrările de intervenție în regim de urgență se avizează în baza unei cereri, care se aprobă în cadrul Primăriei Municipiului Arad - Direcția Edilitară, de către directorul structurii de specialitate care are în atribuții emiterea acordurilor, autorizațiilor și avizelor pentru lucrări aferente rețelelor tehnico-edilitare, cu luarea în evidență și monitorizare de către structura în cauză a termenelor de execuție și condițiilor specifice menționate în cererea aprobată.

Art. 34. Cererea, aprobată în condițiile art. 33, ține loc de Aviz de intervenție în regim de urgență (avarie) aferent rețelelor tehnico-edilitare amplasate pe teren aparținând domeniului public al municipiului Arad și pe care există amenajări ale căilor de comunicații rutiere, parcări, piste de biciclete, trotuare alei etc., terenuri de sport, precum și spații verzi.

Art. 36. Cererea va fi însoțită de următoarele documente (în copie):

Plan de situație cu specificarea exactă a locului unde se intervine;

Dovada achitării taxei pentru verificare documente depuse în vederea obținerii Avizului de intervenție solicitat, conform Hotărârii Consiliului Local al Municipiului Arad privind instituirea unor taxe.

Reglementările cuprinse în Anexa nr. 1 la Hotărârea nr. 596/17.12.2021 Consiliului Local al Municipiului Arad, criticate de reclamantă sunt următoarele : " CAPITOLUL VI ALTE TAXE LOCALE: B) Taxa pentru săpături pe domeniul public, rețele stradale (art. 486 alin. (1) din Legea nr. 227/2015 privind Codul fiscal, actualizată), cu respectarea prevederilor Hotărârii Consiliului Local al Municipiului Arad nr. 136/2020 privind stabilirea modului de eliberare a Acordului autorizației privind racordul la rețelele tehnico-edilitare și a Avizului de săpătură realizate pe proprietăți aparținând domeniului public al municipiului Arad și care afectează structura căilor de comunicații rutiere, străzilor, podurilor, parcarilor, pistelor de biciclete, trotuarelor aleilor ac. terenurilor de spon, precum și spațiilor verzi, actualizată.

Taxa se datorează de către executorii lucrărilor pe domeniul public pentru întreaga durată în care acesta este afectat de lucrare (de la începerea săpăturii până la refucerea și aducerea la stadiul inițial al terenului). Taxa se calculează conform graficului de lucrări (de la săpătură până la finalizarea lucrărilor pe porțiunea afectată).

Dacă lucrările sunt prevăzute pe o perioadă în care sunt cuprinse și zile nelucrătoare, acestea se vor lua în calculul taxei datorate, având în vedere că domeniul public este afectat și în aceste zile. Scopul taxei este de a limita în timp afectarea domeniului public.

Nivelul taxei pentru anul 2022 - 100,00 "

Reglementările cuprinse în Anexa nr. 10 la Hotărârea nr. 596/17.12.2021 Consiliului Local al Municipiului Arad, criticate de reclamantă sunt următoarele

“ 2. Se aprobă cuantumul taxelor speciale pentru emiterea de autorizații, avize și acorduri de către Direcția Edilitară - Compartimentul Spații Verzi, Mediu și Serviciul Întreținere și Reparații Căi de Comunicații Terestre, după cum urmează: pentru anul 2022:

-Taxa specială aferentă verificării documentației depuse în vederea obținerii Acordului privind racordul la rețelele tehnico- edilitare 200 lei

-Taxa specială aferentă verificării documentației depuse în vederea obținerii Autorizației privind racordul la rețelele tehnico- edilitare 200 lei

-Taxa specială aferentă verificării documentației depuse în vederea obținerii Avizului de intervenție 200 lei

-Taxa specială pentru eliberarea Certificatului de agrement -200 lei

a) Taxele speciale prevăzute mai sus se datorează de către solicitanții acordurilor, avizelor și autorizațiilor emise conform Regulamentului din Anexa la Hotărârea Consiliului Local al municipiului Arad nr. 180/2020 privind instituirea unei taxe și se achită anticipat, o dată cu depunerea documentațiilor, la casieriile Primăriei Municipiului Arad și se face venit la bugetul local al municipiului Arad.

b) Veniturile obținute din încasarea taxelor speciale prevăzute la punctele 1 și 2 vor fi utilizate pentru achiziționarea de dotări, materiale și servicii, precum și instruirea profesională a funcționarilor din cadrul Direcției Edilitare Compartimentul Spații Verzi, Mediu.

c) Veniturile obținute din încasarea taxelor speciale prevăzute la punctele 3 și 4 vor fi utilizate pentru achiziționarea de dotări, materiale și servicii, precum și instruirea profesională a funcționarilor din cadrul Direcției Edilitare- Serviciul Întreținere și Reparații Căi de Comunicații Terestre.”

Criticile aduse de către reclamantă în legătură cu modalitatea de stabilire, prin hotărârile mai sus arătate, a obligației de obținere a avizului de intervenție/ aviz pentru săpături și/sau de plată a taxelor stabilite în mod corespunzător de autoritatea locală, se referă în principal la două aspecte și anume la încălcarea dispozițiilor legale care prevăd scutirea operatorilor licențiați care desfășoară servicii de utilitate publică de interes general, de la plata unor astfel de taxe, iar al doilea aspect vizează încălcarea de către părât a dispozițiilor legale care reglementează condițiile și modalitatea de stabilire a taxelor speciale.

Cu privire la cele de mai sus, tribunalul reține că reclamanta are calitatea de operator licențiat și concesionar al serviciului de distribuție a gazelor naturale, iar în acest context activitatea acesteia este reglementată de dispozițiile Legii energiei electrice și a gazelor naturale, nr. 123/2012.

Potrivit dispozițiilor art. 109 din Legea nr. 123/2012 : “ *Asupra terenurilor și altor bunuri proprietate publică sau proprietate privată a persoanelor fizice sau juridice, precum și asupra activităților desfășurate de persoane fizice sau juridice în vecinătatea capacităților, concesionarii din sectorul gazelor naturale beneficiază, în condițiile legii, pe durata lucrărilor de dezvoltare, reabilitare, modernizare, respectiv de exploatare și de întreținere a capacităților respective, de următoarele drepturi:*

a) *dreptul de uz pentru executarea lucrărilor necesare în vederea realizării, reabilitării sau modernizării obiectivelor/sistemelor;*

b) *dreptul de uz pentru asigurarea funcționării normale a capacității prin efectuarea reviziilor, reparațiilor și a intervențiilor necesare;*

c) *dreptul de servitute legală de trecere subterană, de suprafață sau aeriană pentru instalarea de rețele, de conducte, de linii sau de alte echipamente aferente obiectivelor/sistemelor și pentru accesul la locul de amplasare a acestora;*

d) dreptul de a obține restrângerea sau încetarea unor activități care ar putea pune în pericol persoane și bunuri;

e) dreptul de acces la utilitățile publice.”

De asemenea, potrivit dispozițiilor art. 138 alin 2 din același act normativ : ” (2) *Operatorul de distribuție a gazelor naturale are, în principal, următoarele drepturi:d) să folosească, cu titlu gratuit, terenurile proprietate publică locală ocupate de obiectivele sistemului de distribuție, precum și pentru realizarea lucrărilor de execuție, operare, întreținere și reparații, în condițiile legii”*

Analizând criticile reclamantei în raport de dispozițiile legale mai sus arătate, tribunalul reține că în cauză nu s-a realizat o încălcare a acestora. Elaborarea de către pârât a unui regulament care conține reguli clare și cu aplicabilitate generală în privința unor categorii de subiecți determinați, nu aduce atingere exercițiului dreptului de uz și a celui de servitute prevăzut de legiuitor în favoarea categoriei de operatori din care face parte și reclamanta.

De asemenea, taxele instituite de către pârât în sarcina solicitanților acordurilor, avizelor și autorizațiilor emise conform Regulamentului din Anexa la Hotărârea Consiliului Local al municipiului Arad nr. 136/2020, nu afectează dreptul reclamantei de a folosi gratuit terenurile aflate în proprietatea pârâtului, pe care aceasta execută lucrările necesare, ci vizează capacitatea de gestionare de către pârât a serviciilor prin intermediul cărora se asigură respectarea și corecta punere în aplicare a normelor de interes local adoptate prin HCL nr. 136/20.03.2020.

În ceea ce privește aspectul care vizează încălcarea de către pârât a dispozițiilor legale care reglementează condițiile și modalitatea de stabilire a taxelor adoptate prin HCL nr. 596/17.12.2021, tribunalul reține că potrivit dispozițiilor art. 484 alin 1 și 3 Cod fiscal : ” (1) *Pentru funcționarea unor servicii publice locale create în interesul persoanelor fizice și juridice, precum și pentru promovarea turistică a localității, consiliile locale, județene și Consiliul General al Municipiului București, după caz, pot adopta taxe speciale.... (3) Taxele speciale se încasează numai de la persoanele fizice și juridice care beneficiază de serviciile oferite de instituția sau serviciul public de interes local, potrivit regulamentului de organizare și funcționare al acestora, sau de la cele care sunt obligate, potrivit legii, să efectueze prestații ce intră în sfera de activitate a acestui tip de serviciu.”*

De asemenea, se mai reține că potrivit art. 30 alin 1, 2 și 6 din Legea nr. 273/2006 :

„ 1) Pentru funcționarea unor servicii publice locale, create în interesul persoanelor fizice și juridice, consiliile locale, județene și Consiliul General al Municipiului București, după caz, aprobă taxe speciale. (2) Cuantumul taxelor speciale se stabilește anual, iar veniturile obținute din acestea se utilizează integral pentru acoperirea cheltuielilor efectuate pentru înființarea serviciilor publice de interes local, precum și pentru finanțarea cheltuielilor curente de întreținere și funcționare a acestor servicii.. (6) Taxele speciale se fac venit la bugetul local și se încasează numai de la persoanele fizice și juridice care beneficiază de serviciile publice locale pentru care s-au instituit taxele respective.

După cum se poate observa, condiția determinantă în vederea instituirii unei taxe speciale, prevăzută în cadrul art. 30 din Legea nr. 273/2006 este dată de necesitatea acoperirii cheltuielilor publice generate de funcționarea unui serviciu public local, preexistent sau nou-creat. Pe baza acestei condiții, autoritățile deliberative ale administrației publice locale pot decide să instituie taxe speciale, cu respectarea procedurii prevăzute în textul de lege antemenționat, aceasta fiind și situația din speță.

Pentru considerentele de fapt și drept mai sus arătate, tribunalul va respinge ca neîntemeiată acțiunea formulată de reclamanta Delgaz Grid SA în contradictoriu cu pârâtul Consiliul Local al Municipiului Arad.

În temeiul dispozițiilor art. 453 Cod proc civ coroborate cu cele ale art. 9 Cod proc civ, tribunalul va lua act de faptul că pârâtul nu a solicitat obligarea reclamantei la plata cheltuielilor de judecată.

**PENTRU ACESTE MOTIVE,
ÎN NUMELE LEGII
HOTĂRĂȘTE**

Respinge ca neîntemeiată acțiunea formulată de reclamanta **Delgaz Grid SA** cu sediul în Târgu Mureș, Bulevardul pandurilor, nr.42. et.4, jud.Mureș, în contradictoriu cu pârâtul **Consiliul Local al Municipiului Arad** cu sediul în Arad, Bulevardul Revoluției, nr.75, jud.Arad.

la act de faptul că pârâtul nu a solicitat obligarea reclamantei la plata cheltuielilor de judecată.

Cu drept de recurs în termen de 15 zile de la comunicare.

Cererea de recurs se depune la Tribunalul Mureș.

Pronunțată prin punerea soluției la dispoziția părților prin mijlocirea grefei instanței, azi, 08.01.2025.

Președinte,

Grefier,

fiind în concediu, semnează grefier șef
secție.

Red P.M.M/03.03.2025
1bred. H.J.4 ex.
Listat. M.V. 04.03.2025



Acesta este documentul finalizat

ROMÂNIA
CURTEA DE APEL TÂRGU MUREȘ
SECȚIA A II-A CIVILĂ, DE CONTENCIOS ADMINISTRATIV ȘI FISCAL
ECLI:RO:CATGM:2025:005.000316
Dosar nr. 5979/102/2024
Nr. de înregistrare ca operator de date cu caracter personal - 3132

DECIZIA Nr. 316/R
Ședința publică din 30 mai 2025
Completul constituit din:
PREȘEDINTE
Judecător ...
Judecător
Grefier

Pe rol se află pronunțarea asupra recursului formulat de **reclamanta DELGAZ GRID S.A.**, cu sediul în Târgu Mureș, Bulevardul Pandurilor, nr. 42, et. 4, județul Mureș, e-mail office@deleaz-grid.ro, înregistrată la Oficiul Registrului Comerțului de pe lângă Tribunalul Mureș cu nr. J2000000326265, cod unic de înregistrare 10976687, împotriva Sentinței nr. 7 din 8 ianuarie 2025 pronunțată de Tribunalul Mureș-Secția Contencios Administrativ și Fiscal, în dosarul nr. 5979/102/2024.

În lipsa părților.

Se constată că judecarea recursului a avut loc în ședința publică din data de 21 mai 2025, desfășurarea dezbaterilor și concluziile părților au fost consemnate în Încheierea de ședință din acea dată, care face parte integrantă din prezenta Decizie, iar pronunțarea s-a amânat pentru data de 30 mai 2025.

CURTEA DE APEL

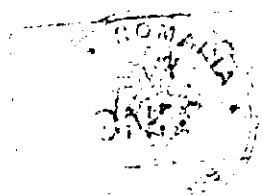
Asupra recursului de față:

I. Circumstanțele cauzei

1. Obiectul acțiunii deduse judecării

Prin cererea formulată și înregistrată la Tribunalul Mureș în data de 20 august 2024 reclamanta Delgaz Grid SA, în contradictoriu cu pârâțul Consiliul Local al Municipiului Arad a solicitat:

- anularea parțială a Hotărârii nr. 136/2020 privind stabilirea modului de eliberare a Acordului/autorizației privind racordul la rețelele tehnico-edilitare și a Avizului de săpătură realizate pe proprietăți aparținând domeniului public al Municipiului Arad și care afectează structura căilor de comunicații rutiere, străzilor, podurilor, parcărilor, pistelor de biciclete, trotuarelor/aleilor etc. terenurilor de sport precum și spațiilor verzi (denumită în continuare „H.C.L. nr. 136/2020”), în concret a clauzelor prevăzute în Anexa nr. 1 la Hotărârea nr. 136/20.03.2020 a Consiliului Local al Municipiului Arad - Regulamentul de eliberare a Acordului/autorizației privind racordul la rețelele tehnico-edilitare și a Avizului de săpătură realizate pe proprietăți aparținând domeniului public al Municipiului Arad și care afectează structura căilor de comunicații rutiere, străzilor, podurilor, parcărilor, pistelor de biciclete.



trotuarelor/aleilor etc. terenurilor de sport, precum și spațiilor verzi, mai exact a art. 3, 4, 5, 6, 7, 9, 10 pct. A lit. m și pct. B lit. k, 15, 19 lit. n, 32, 33, 34 și 36.

- anularea parțială a Hotărârii nr. 596/2021 privind stabilirea impozitelor și taxelor locale pentru anul 2022 (denumită în continuare „H.C.L. nr. 596/2021”), mai exact a prevederilor din Anexa nr. 1 la Hotărârea nr. 596/17.12.2021 a Consiliului Local al Municipiului Arad, Capitolul VI, lit. B și a prevederilor din Anexa nr. 10 la Hotărârea nr. 596/17.12.2021 a Consiliului Local al Municipiului Arad, art. 2.

- obligarea pârâtului la plata cheltuielilor de judecată constând în taxa judiciară de timbru.

2. Hotărârea instanței de fond

Prin Sentința nr. 7 din data de 08.01.2025, Tribunalul Mureș a respins ca neîntemeiată acțiunea formulată de reclamanta Delgaz Grid SA în contradictoriu cu pârâtul Consiliul Local al Municipiului Arad

A menționat că pârâtul nu a solicitat obligarea reclamantei la plata cheltuielilor de judecată.

În principal a analizat în ce măsură au fost încălcate dispozițiile legale care prevăd scutirea operatorilor licențiați care desfășoară servicii de utilitate publică de interes general, de la plata unor astfel de taxe, precum și cele care reglementează condițiile și modalitatea de stabilire a taxelor speciale.

Tribunalul a reținut că reclamanta are calitatea de operator licențiat și concesionar al serviciului de distribuție a gazelor naturale, iar în acest context activitatea acesteia este reglementată de dispozițiile Legii energiei electrice și a gazelor naturale, nr. 123/2012.

Potrivit dispozițiilor art. 109 și art. 138 alin 2 din Legea nr. 123/2012 care conțin o serie de drepturi în favoarea concesionarilor, operatorilor de distribuție în sectorul gazelor naturale, tribunalul reține că în cauză nu s-a realizat o încălcare a acestora. Elaborarea e către pârât a unui regulament care conține reguli clare și cu aplicabilitate generală în privința unor categorii de subiecți determinați, nu aduce atingere exercițiului dreptului de uz și a celui de servitute prevăzute de legiuitor în favoarea categoriei de operatori din care face parte și reclamanta.

De asemenea, taxele instituite de către pârât în sarcina solicitanților acordurilor, avizelor și autorizațiilor emise conform Regulamentului din Anexa la Hotărârea Consiliului Local al municipiului Arad nr. 136/2020, nu afectează dreptul reclamantei de a folosi gratuit terenurile aflate în proprietatea pârâtului, pe care aceasta execută lucrările necesare, ci vizează capacitatea de gestionare de către pârât a serviciilor prin intermediul cărora se asigură respectarea și corecta punere în aplicare a normelor de interes local adoptate prin HCL nr. 136/20.03.2020.

În ceea ce privește aspectul care vizează încălcarea de către pârât a dispozițiilor legale care reglementează condițiile și modalitatea de stabilire a taxelor adoptate prin HCL nr. 596/17.12.2021, tribunalul reținând dispozițiile art. 484 alin 1 și 3 Cod fiscal și ale art. 30 alin 1, 2 și 6 din Legea nr. 273/2006, a concluzionat că instituirea unei taxe speciale este dată de necesitatea acoperirii cheltuielilor publice generate de funcționarea unui serviciu public local, preexistent sau nou-creat. Pe baza acestei necesități, autoritățile deliberative ale administrației publice locale pot decide să instituie taxe speciale, cu respectarea procedurii prevăzute în textul de lege antemenționat, aceasta fiind și situația din speță.

3. Cererea de recurs:

Reclamanta Delgaz Grid S.A. a formulat recurs, solicitând, în principal, casarea Sentinței nr. 7/2025 („Sentința atacată”) pronunțate de Tribunalul Mureș în dosarul cu nr.

5979/102/2024, și pe cale de consecință rejudecarea cauzei în fond și admiterea cererii de chemare în judecată astfel cum a fost formulată, iar în subsidiar, trimiterea cauzei spre rejudecare Tribunalului Mureș.

Recurenta a arătat că principalele critici de nelegalitate vizează faptul că la adoptarea celor două hotărâri nu s-a ținut cont de raportul structural și de caracterul de subordonare a unui act normativ emis de o autoritate publică locală față de acte normative de nivel superior cum sunt prevederile Legii nr. 123/2012 a energiei electrice și a gazelor naturale, prevederile Codului fiscal și ale Legii nr. 273/2006 privind finanțele publice locale ori ale Legii nr. 50/1991 privind autorizarea lucrărilor de construcții astfel încât, reglementările cuprinse în hotărârile autorităților locale nu pot să contravină Constituției României și reglementărilor conținute de actele normative de nivel superior, în caz contrar, având de a face cu o putere discreționară a autorității publice.

Legea nr. 123/2012 enunță în mod neîndoielnic, la art. 138 alin. 2 lit. d), dreptul Delgaz Grid, în calitate de operator al sistemului de distribuție a gazelor naturale, de a folosi cu titlu gratuit terenurile proprietate publică locală ocupate de obiectivele sistemului de distribuție, precum și în vederea realizării lucrărilor de execuție, întreținere, operare și reparații ale acestor obiective.

Suplimentar, recurenta a arătat și faptul că potrivit dispozițiilor art. 135 din Legea nr. 123/2012, activitatea de distribuție a gazelor naturale desfășurată de către societatea Delgaz Grid constituie un serviciu de utilitate publică de interes general, iar conform art. 134 alin. (4), lucrările de reabilitare, modernizare, exploatare și întreținere a obiectivelor/sistemelor de distribuție a gazelor naturale, inclusiv a racordurilor și a stațiilor de reglare măsurare predare/stațiilor de reglare/stațiilor de măsurare/posturilor de reglare măsurare/posturilor de reglare/posturilor de măsurare, bransamente, sunt lucrări de utilitate publică.

Or, H.C.L. nr. 136/2020 a impus în sarcina deținătorilor de rețele tehnico-edilitare, printre care se numără și reclamanta-recurentă, obligația de a obține, anterior demarării oricăror lucrări la rețelele de utilități, inclusiv la cele de distribuție a gazelor naturale, Acordul/autorizația privind racordul la rețelele tehnico-edilitare și Avizul de săpătură a lucrărilor realizate pe proprietăți aparținând domeniului public al Municipiului Arad, eliberarea acestor avize/acordului/autorizații fiind condiționată de achitarea taxei pentru săpături pe domeniul public. Cuantumul acestor taxe speciale a fost prevăzut în cuprinsul Hotărârii Consiliului Local al Municipiului Arad nr. 596/17.12.2021, de asemenea criticată prin cererea de chemare în judecată.

Recurenta a arătat că prin intermediul acestor Hotărâri se aduce o vătămare gravă drepturilor și intereselor legitime al companiei Delgaz Grid S.A., fiind emise cu nerespectarea legislației de ordin general și special aplicabile în sectorul gazelor naturale, iar în contextul în care toate aceste costuri suplimentare sunt reflectate în tarifele de distribuție, impactul negativ se răsfrânge asupra clienților finali, soluția primei instanțe fiind rezultatul unei greșite aplicări a dispozițiilor art. 138 alin. 2 lit. d) coroborate cu prevederile art. 109 - 114 din Legea nr. 123/2012.

De asemenea, taxele percepute acesteia pentru realizarea de lucrări pe domeniul public al Municipiului Arad stabilite prin H.C.L. nr. 136/2020 și a H.C.L. nr. 596/2021 nu constituie altceva decât taxe care contravin prevederilor legislației fiscale în vigoare, întrucât aceste taxe se referă în mod direct și nemijlocit la rețeaua de distribuție a gazelor naturale, instituirea acestor taxe constituind astfel o piedică în îndeplinirea obligațiilor de extindere a sistemului de distribuție și de exploatare în condiții de maximă siguranță, obligații prevăzute în mod expres în sarcina companiei Delgaz Grid S.A. de Legea energiei electrice și a gazelor naturale nr. 123/2012 (art. 138 alin. 1 lit. a).

În considerarea aspectelor expuse anterior, recurenta a arătat că este evident faptul că în cazul furnizorilor de utilități publice, respectiv apa, gaze naturale, energie electrică etc. nu

se pot percepe taxe pentru emiterea avizului de săpătură a lucrărilor aferente rețelelor tehnico-edilitare, nici taxe speciale pentru verificarea documentelor depuse în vederea obținerii Avizului de intervenție ori a Acordului/autorizației privind racordul la rețelele tehnico-edilitare, activitatea Delgaz Grid S.A., în calitatea sa de operator al sistemului de distribuție a energiei electrice și a gazelor naturale fiind guvernată de o lege specială care se va aplica cu precădere în raport cu prevederile Hotărârilor nr. 136 din 2020 și nr. 596/2021.

Cu referire la greșita aplicare a prevederilor Codului fiscal și ale Legii nr. 273/2006 a arătat că taxele speciale în discuție nu au fost impuse de autoritatea locală pentru acoperirea cheltuielilor publice generate de funcționarea unui serviciu public local, ci se referă în mod direct și nemijlocit la rețelele de utilități printre care se numără și rețeaua de distribuție a gazelor naturale. Singura entitate care prestează un serviciu public în acest context este compania Delgaz Grid și nu autoritatea publică, serviciul de distribuție a gazelor naturale nefiind un serviciu organizat la nivel local ci unul organizat la nivel central și prin urmare nu există în situația de față nici un fel de costuri pe care autoritatea locală ar trebui să le acopere pentru funcționarea vreunui serviciu public, care nu poate fi decât de interes local.

Prin urmare, în considerarea faptului că este titulara unui drept de concesiune a serviciului public de distribuție a gazelor naturale, drept real asupra unui bun din domeniul public național, noțiune care cuprinde și serviciile publice de interes național/general, cum este cazul serviciului de distribuție a gazelor naturale a susținut că are dreptul de a utiliza și bunurile care mijlocesc realizarea serviciului public, înțelegând aici și terenurile aparținând domeniului public necesare realizării lucrărilor de operare, modernizare, dezvoltare a sistemului, aceste terenuri fiind de altfel afectate în mod direct și special unui serviciu public, pentru a fi utilizate în vederea satisfacerii unui interes general, utilizarea acestora urmând a se face cu titlu gratuit.

În plus, în condițiile în care prin Legea nr. 50/1991 s-a prevăzut expres în sarcina investitorilor obligația de a aduce terenul la starea inițială la finalizarea lucrărilor este evident faptul că nu pot fi impuse obligații suplimentare în sarcina acestora, altele decât cele pe care legiuitorul le-a prevăzut prin actul normativ anterior menționat, fiind lesne de observat în acest context nelegalitatea Hotărârilor criticate, autoritățile administrației publice locale neputând condiționa efectuarea lucrărilor aferente rețelelor tehnico-edilitare de obținerea unor diverse avize și autorizații care nu sunt acoperite de prevederile legislației în vigoare și a căror eliberare este condiționată de achitarea taxei pentru săpături pe domeniul public, rețele stradale sau prin instituirea taxelor speciale pentru emiterea de autorizații, avize și acorduri, care sunt suplimentare și ulterioare autorizației de construire, astfel cum rezultă din Hotărârea nr. 136/2020 criticată.

Nu în ultimul rând mai arată și faptul că art. 173 din Legea nr. 123/2012 a energiei electrice și a gazelor naturale reglementează obligația de a desfășura activitățile într-o manieră prudentă cu referire la costuri.

4. Apărarea formulată în cauză.

4.1. Prin întâmpinarea depusă la data de 16.04.2025 Consiliul local al municipiului Arad a solicitat respingerea recursului formulat de DELGAZ GRID S.A, împotriva Sentinței Civile nr. 7/08.01.2025, menținerea ca și temeinică și legală a hotărârii atacate, iar pe cale de consecință respingerea acțiunii ca neîntemeiată.

Cu privire la motivul de recurs întemeiat pe prevederile art. 488 pct. 8 cod procedură civilă, vizând încălcarea/aplicarea greșită a dispozițiilor Legii nr. 123/2012, în opinia intimă această reprezintă cadrul legal privind activitatea operatorilor licențiați care nu conferă acestora un drept nelimitat și exclusiv asupra terenurilor afectate de rețele.

Potrivit art. 128 și art. 129 din Legea nr. 123/2012, accesul operatorilor la terenuri este permis, dar nu exclude aplicarea reglementărilor locale privind condițiile de executare a

lucrărilor, responsabilitatea pentru refacerea infrastructurii afectate, precum și necesitatea autorizării administrative prealabile. Hotărârea Consiliului Local al Municipiului Arad nu contravine Legii nr. 123/2012, ci detaliază modul în care acest acces se poate exercita în mod comparabil cu regimul domeniului public.

De asemenea, Hotărârea Consiliului Local al Municipiului Arad nu contravine Legii nr. 123/2012, și prin aceasta nu se instituie o taxă în sens fiscal, ci se stabilește un cadru procesual și tehnic pentru intervenția pe domeniul public al Municipiului Arad aflat în administrarea autorității locale.

Reglementarea locală este adoptată în temeiul art. 129 din Codul Administrativ coroborat cu prevederile art. 3 din OG nr. 43/1997 privind regimul juridic al drumurilor.

Cu privire la interpretarea greșită a prevederilor legale mai sus menționate, așa cum a reținut și instanța de fond, aceasta a analizat corect natura juridică; Hotărârii Consiliului Local al Municipiului Arad nr. 136/2020, apreciind în mod întemeiat că este un act administrativ normativ adoptat în limitele competențelor.

Recurenta, prin recursul formulat, nu identifică în mod concret norma juridică încălcată, ci formulează critici de oportunitate și nemulțumiri față de Conținutul reglementării, inadmisibile în recurs.

Referitor la susținerile reclamantei potrivit cărora este adusă atingere în mod nemijlocit activității desfășurate, apreciază că nu este demonstrată existența unei vătămări directe, personale și actuale produse prin actul contestat. Faptul că este stabilit modul de eliberare a Acordului/autorizației privind racordul la rețelele tehnico-edilitare și a Avizului de săpătura realizate pe proprietăți aparținând domeniului public al Municipiului Arad aplicabil uniform tuturor operatorilor care solicită și execută lucrări pe domeniul public, nu constituie în sine o vătămare juridică, ci reflectă exercitarea atribuțiilor legale ale autorității locale. În plus, modul de eliberare a acordului/autorizației și de percepere a unui tarif, nu împiedică desfășurarea activității recurente, nu sunt discriminatorii și au o justificare legală.

Consideră că anularea unor articole din Hotărârea nr. 136/2020 ar goli de conținut întregul regulament care, în esență, urmărește adaptarea legislației naționale, a Legii nr. 50/1991, privind autorizarea executării lucrărilor de construcții, republicată la situația specifică pentru comunitatea. Sunt reluate apărările din cuprinsul întâmpinării depuse în fața primei instanțe, vizând referirile punctuale la textele apreciate ca nelegale de către recurentă.

4.2. La data de 24.04.2025, recurenta Delgaz Grid S.A., a depus *răspuns la întâmpinare*.

4.3. La data de 19.05.2024 Consiliul Local al Municipiului Arad a formulat *concluzii scrise*.

II. Soluția instanței de recurs.

În verificarea motivului de nelegalitate invocat de recurentă, acela al aplicării greșite a normelor de drept material incidente, trebuie distins între cele două probleme care se desprind din criticile formulate.

Astfel, pe de-o parte, recurenta reclamă nelegalitatea Hotărârii nr. 136/2020 din perspectiva impunerii de către autoritate, în prealabil lucrărilor asupra domeniului public, a unor cerințe suplimentare fără corespondent în norma juridică superioară, Legea nr. 50/1991 privind autorizarea executării lucrărilor de construcții.

Pe de altă parte, recurenta reclamă nerespectarea normelor fiscale superioare conținute de Codul fiscal în ceea ce privește taxele locale de asemenea instituite prin H.C.L. nr. 136/2020 și, respectiv prin H.C.L. nr. 596/2021.



În ceea ce privește Hotărârea Consiliului local nr. 136/2020 aceasta instituie o serie de proceduri prin care destinatarii (persoanele care execută lucrări pe domeniul public), au obligația obținerii unor avize, acorduri, autorizații distinct de cele prevăzute de Legea nr. 50/1991.

Norma locală, HCL nr. 136/2020, prevede ca anterior emiterii *autorizației* pentru bransamente și racorduri la rețelele tehnico-edilitare (actul tipic prevăzut de Legea nr.50/1991), să obțină, tot de la autoritatea locală (Primăria municipiului Arad, Direcția edilitară), un *acord privind racordul pentru construcții noi în vederea autorizării lucrărilor la rețelele tehnico edilitare*. Cererea pentru acord (art. 4 și 9) trebuie însoțită de documentele prevăzute de art. 10, lit. A, între care și dovada achitării taxei speciale aferente verificării documentației depuse pentru obținerea acordului.

În cuprinsul art. 4 care instituie obligația obținerii acestui acord este menționat în mod expres că acordul se emite concomitent cu autorizația de construire, procedura de emiterie a sa fiind condiționată de depunerea înscrisurilor enumerate de text între care și cel privind achitarea taxei speciale mai sus menționate.

Similar, pentru destinatarii care execută lucrări de bransamente și racorduri dar care nu necesită eliberarea unei *autorizații de construire, actul tipic emis în temeiul Legii nr. 50/1991*, este impusă obligația obținerii unei *autorizații privind racordul la rețelele tehnico-edilitare* (art. 5), cererea depunându-se la Primărie (art. 9), documentele solicitate fiind enumerate în art. 10 lit.B, de asemenea, fiind impusă achitarea unei taxe speciale aferente verificării documentației (lit.k).

Un alt tip de act este cel reprezentat de *avizul de săpătură*, obligația obținerii acestuia revenind titularilor autorizațiilor de construire tipice, respectiv ai acordurilor și autorizațiilor emise de Direcția edilitară. Procedura de emiterie a *avizului de săpătură* (art. 6) este reglementată în cap.5 al HCL art. 15-31. Conform art. 19, cererea pentru eliberarea acestui aviz de săpătură trebuie însoțită de dovada achitării taxei pentru săpături stabilite conform HCL privind stabilirea impozitelor și taxelor locale.

Nu în ultimul rând, autoritatea instituie în sarcina deținătorilor, administratorilor, operatorilor de rețele de utilități tehnico-edilitare amplasate pe domeniul public, obligația obținerii *avizului de intervenție în regim de urgență pentru eliminarea avariilor*, procedura emiterii acestuia fiind reglementată în cap. 6 al HCL, art. 32-38, din cadrul căreia rezultă că cererea pentru acest tip de aviz se aprobă după depunerea documentelor prevăzute de art. 36, între care se regăsește și dovada achitării taxei pentru verificare documente.

Din preambulul normei de reglementare adoptate de Consiliul local, rezultă că, la instituirea acestor acorduri/autorizații/avize, autoritatea a avut în vedere dispozițiile art. 6 alin.1 lit. c, art. 7 și 11 din Legea nr. 50/1991, cu toate acestea, prin procedura pe care o adoptă intervine legislativ într-un domeniu special reglementat la nivel național, rezervat deci legiuitorului național.

Căci potrivit Legii nr. 50/1991 întreaga procedură de autorizare a lucrărilor de construcții este reglementată în mod specific, competențele autorității locale fiind în mod expres cele stabilite în cuprinsul acestui act normativ și acestea sunt exclusiv de avizare a documentațiilor de amenajare a teritoriului și urbanism, precum și *eliberarea certificatelor de urbanism; întocmirea și eliberarea autorizației de construire/desființare*; organizarea și exercitarea controlului propriu privind disciplina în construcții, prin intermediul structurii de specialitate aflate în responsabilitatea arhitectului-șef din cadrul autorității publice locale (art. 45 Legea nr.50/1991).

De asemenea, este relevant că legiuitorul a impus autorităților, în vederea asigurării nivelului de competență tehnică necesar pentru emiterie în condițiile legii a certificatelor de urbanism și autorizațiilor de construire, constituirea în cadrul aparatului de specialitate al primarului a *structurii de specialitate în domeniul amenajării teritoriului, urbanismului și*

executării lucrărilor de construcții, condusă de arhitectul-șef și având în componență personal cu pregătire adecvată în domeniile urbanismului, arhitecturii și construcțiilor.

În vederea gestionării procesului de emitere a certificatelor de urbanism și a autorizațiilor de construire/desființare, *structurile de specialitate în domeniul amenajării teritoriului, urbanismului și executării lucrărilor de construcții asigură verificarea operativă privind respectarea structurii și documentațiilor depuse și restituite, după caz, a documentațiilor necorespunzătoare (art. 5¹ Legea nr. 50/1991).*

În cadrul activității de autorizare se constată că legea impune autorității procedura de emitere a autorizației de construire, ca unic act care permite executarea de lucrări de construcții, de asemenea, îi impune autorității să îi solicite beneficiarului *prin intermediul certificatului de urbanism* toate avizele și acordurile necesare eliberării autorizației, care primesc și ele un conținut în cadrul legii (art. 5 alin.1). Totodată, același legiuitor național stabilește regimul avizelor, emitenții acestora, termenul de eliberare, efectele produse (art. 5 și 7 din Legea nr. 51/1990).

Deși legea permite instituțiilor sau operatorilor economici să își adopte propriile proceduri în procesul de emitere a acordurilor sau avizelor solicitate de autoritatea locală competentă, în cazul de față însă, pârâta nu s-a poziționat în o asemenea calitate de emitent al avizelor și acordurilor necesare în procesul de autorizare, ci aceasta creează proceduri distincte, prealabile sau autonome celor reglementate de Legea nr. 50/1991.

În consecință, din perspectiva procedurii de verificare anterior autorizării, aceasta are loc prin intermediul aparatului propriu al autorității publice locale, norma de reglementare primară nepermițând alte proceduri de autorizare decât cele strict reglementate, nefiind posibilă nici instituirea altor taxe în acest proces, în afara celor prevăzute în mod expres.

În acest sens, art. 7 alin.8 din Legea nr. 50/1991, menționează că taxa pentru eliberarea autorizației de construire se calculează potrivit legii, rezultând deci că această normă devine una de trimitere.

În consecință, intervenția autorității prin crearea unor proceduri distincte de cele impuse în mod unitar la nivel național prin Legea nr. 50/1991 se situează în afara cadrului legislativ, fiind încălcate dispozițiile art. 80 din legea nr. 24/2000 privind normele de tehnică legislativă: „Actele normative ale autorităților administrației publice locale se adoptă ori se emit pentru reglementarea unor activități de interes local, în limitele stabilite prin Constituție și prin lege și numai în domeniile în care acestea au atribuții legale”.

În privința taxelor impuse la nivel local prin cele două hotărâri de consiliu, în legătură cu lucrările așa cum au fost acestea circumstanțiate și care afectează domeniul public (ca fiind reprezentat de comunicații rutiere, străzi, poduri, s.a), trebuie observat mai întâi că deși recurenta propune aplicarea sancțiunii nulității cu privire la toate taxele cuprinse în Anexa 10 pct. 2 (nr. crt. 1-4) din H.C.L. nr. 596/2021, cu toate acestea, nu au fost formulate critici și cu privire la taxa specială pentru eliberarea certificatului de agrement (al cărui regim este reglementat în H.C.L nr. 136/2020 în Cap. 7, art.39-45).

În consecință, analiza va avea în vedere exclusiv taxele locale corespondente procedurilor reglementate în H.C.L. nr. 136/2020 mai sus analizate, respectiv taxele speciale aferente verificării documentației în vederea emiterii acordului, autorizației și avizului de intervenție (nr. crt. 1-3, din Anexa nr. 10 pct. 2 al H.C.L. nr. 596/2021), nu și taxa aferentă certificatului de agrement (nr.crt.4.). De asemenea, analiza va avea în vedere și taxa pentru săpături instituită prin H.C.L. 596/2021, Anexa 1, Cap. VI, lit. B.

În al doilea rând, așa cum a fost deja reținut, în domeniul autorizării lucrărilor se constată că Legea nr. 50/1991 devine normă de trimitere în privința taxelor, corect fiind sesizat de către recurentă că devin aplicabile normele de drept fiscal.



Totodată trebuie menționat că potrivit art. 87 alin.3 din Codul administrativ autoritățile deliberative ale administrației publice locale au dreptul să instituie și să perceapă impozite și taxe locale, să aprobe bugetele locale ale unităților administrativ-teritoriale, *în condițiile legii*.

Inclusiv, Legea nr. 273/2006 privind finanțele publice locale recunoaște autorităților administrației publice locale competența de a stabili și aproba impozitele și taxele locale, în limitele și în condițiile prevăzute de lege.

În jurisprudența Curții Constituționale a fost constatat că autoritățile administrației publice locale nu au totală independență nici în privința stabilirii impozitelor și taxelor locale, interpretând art. 139 alin.2 din Constituție, prevedere constituțională care obligă legiuitorul să determine, la modul general, domeniile, activitățile și veniturile pentru care consiliile locale sau județene sunt competente să stabilească impozite și taxe locale. (Decizia nr. 154/2004 publicată în M.OF. nr. 466 din 25 mai 2004).

De altfel, inclusiv autoritatea pârâtă face referire la norma art. 486 alin.1 din Codul fiscal, drept temei pentru instituirea taxei pentru săpături, în restul taxelor fiind utilizată noțiunea de taxă speciale, concluzia fiind în sensul instituirii unor *taxe fiscale locale*, caracter pe care autoritatea îl susține în întâmpinare.

Taxele fiscale reprezintă, alături de impozite, cea de-a doua categorie principală de venituri bugetare care se colectează în mod curent și obligatoriu la buget, ele fiind reglementate limitativ de Codul fiscal (art. 2) și sunt sume de bani datorate și achitate de către persoanele fizice și/sau persoanele juridice pentru anumite acte sau servicii îndeplinite/prestate – la cererea și în folosul lor – de către administrație în sens larg (art. 1 pct.36 C. pr. fiscală, *taxă-prelevarea obligatorie, indiferent de denumire, realizată în baza legii, cu ocazia prestării unor servicii de către instituții sau autorități publice, fără existența unui echivalent între cuantumul taxei și valoarea serviciului*”).

Capitolul V al Codului fiscal din Titlul al IX-lea (Impozite și taxe locale) intitulat *Taxa pentru eliberarea certificatelor, avizelor și a autorizațiilor*, stabilește nu numai regulile generale de aplicare a acestor taxe ci, în mod limitativ și care sunt aceste taxe.

Orice persoană care trebuie să obțină un certificat, un aviz sau o autorizație menționată în prezentul capitol trebuie să plătească o taxă la compartimentul de specialitate al autorității administrației publice locale înainte de a i se elibera certificatul, avizul sau autorizația necesară.

Art. 474, intitulat *Taxa pentru eliberarea certificatelor de urbanism, a autorizațiilor de construire și a altor avize și autorizații* enumeră taxele din acest domeniu și impune cuantumul acestora, între care nu se regăsesc taxele incluse de autoritatea locală în cele două hotărâri ale sale.

Rezultă că autoritatea nu este abilitată să stabilească alte taxe locale în domeniul autorizării de lucrări, decât cele enumerate în Codul fiscal și nici nu a fost relevată existența altor norme care să abiliteze autoritatea publică locală să intervină în acest domeniu, care apare astfel ca fiind reglementat de acte normative de rang superior celor două hotărâri de consiliu adoptate de municipiul Arad.

De altfel, conform art. 58 și 63 din Legea nr. 24/2000, normele de completare sau derogatorii se pot emite numai printr-un act normativ de nivel cel puțin egal cu cel al reglementării în cauză.

Rezultă că intervine nulitatea pentru nerespectarea principiului legalității și al ierarhiei actelor normative (art. 4 alin. 3 din Legea nr. 24/2000 „*Actele normative date în executarea legilor, ordonanțelor sau a hotărârilor Guvernului se emit în limitele și potrivit normelor care le ordonă*”).

Inclusiv argumentul calității speciale a reclamantei de operator al sistemului de distribuție a gazelor naturale) care generează drepturi aferente decurgând din dispozițiile Legii nr. 123/2012, a energiei electrice și a gazelor naturale. este unul întemeiat.

Prin taxele adoptate la nivel local se aduce atingere inclusiv normelor speciale care reglementează activitatea societății reclamante care, în exercitarea dreptului de uz pentru executarea lucrărilor necesare în vederea realizării, reabilitării sau modernizării obiectivelor/sistemelor și pentru asigurarea funcționării normale a obiectivului/sistemului inclusiv asupra *proprietății publice* fiindu-i permis să folosească, cu titlu gratuit, terenurile proprietate publică ocupate de obiectivele aferente sistemului de transport, precum și terenurile proprietate publică utilizate pentru lucrările de execuție, exploatare, întreținere și reparații, inclusiv terenurile care fac parte din fondul forestier național (art. 130 alin.2 lit. h din Legea nr. 123/2012)

Conținutul și întinderea drepturilor de uz și de servitute sunt reglementate în dispozițiile art. 108-117 din Legea nr. 123/2012, izvorul acestor taxe locale fiind realizarea de lucrări asupra rețelelor tehnico-edilitare, astfel că intervenția societății asupra terenului din domeniului public se poate realiza cu titlu de gratuit. Impunerea achitării unor taxe pentru eliberarea unor acorduri/autorizări/avize pentru bransamente, racorduri, săpături, intervenție, s.a. devine incompatibilă cu caracterul gratuit al dreptului de utilizare a terenurilor proprietate publică locală, recunoscut tocmai pentru realizarea lucrărilor de execuție, exploatare, întreținere și reparații.

În concluzie, Curtea constată că, pe lângă împrejurarea că taxele instituite ignoră limitele dreptului de apreciere a autorității locale în exercitarea atribuției de a institui, în conformitate cu art. 454 din Legea nr. 227/2015 privind Codul fiscal, taxe locale, aduce atingere și normelor speciale care reglementează activitatea societății recurente.

Pentru aceste motive, în temeiul art. 496 alin. 2 Cod procedură civilă, recursul dedus judecătii va fi admis, iar în urma casării sentinței recurate, cererea de chemare în judecată va fi admisă conform dispozitivului.

**PENTRU ACESTE MOTIVE,
ÎN NUMELE LEGII,
DECIDE:**

Admite recursul declarat de reclamanta **Delgaz Grid SA** cu sediul în Târgu Mureș, Bulevardul Pandurilor, nr.42, et.4, jud. Mureș, împotriva Sentinței nr. 7 din 08.01.2025 pronunțate de Tribunalul Mureș, în dosarul nr. 5979/102/2024.

Casează în tot sentința atacată și în rejudecare, admite cererea de chemare în judecată formulată de reclamanta **Delgaz Grid SA** cu sediul în Târgu Mureș, Bulevardul Pandurilor, nr. 42, et. 4, județul Mureș, e-mail office@delgaz-grid.ro, înregistrată la Oficiul Registrului Comerțului de pe lângă Tribunalul Mureș cu nr. J2000000326265, cod unic de înregistrare 10976687 în contradictoriu cu pârătul **Consiliul Local al Municipiului Arad** cu sediul în Arad, Bulevardul Revoluției, nr. 75, jud. Arad.

Anulează parțial Hotărârea nr. 136/2020 privind stabilirea modului de eliberare a Acordului/autorizației privind racordul la rețelele tehnico-edilitare și a Avizului de săpătură realizate pe proprietăți aparținând domeniului public al Municipiului Arad și care afectează structura căilor de comunicații rutiere, străzilor, podurilor, parcarilor, pistelor de biciclete, trotuarelor/aleilor etc. terenurilor de sport precum și spațiilor verzi, în privința art. 3, art. 4, art. 5, art. 6, art. 7, art. 9, art. 10 pct. A, lit. m și pct. B lit. k, art. 15, art. 19 lit. n, art. 32, art. 33, art. 34 și art. 36 prevăzute în Anexa nr.1 la Hotărâre.



Anulează parțial Hotărârea nr. 596/2021 privind stabilirea impozitelor și taxelor locale pentru anul 2022 în privința prevederilor din Anexa nr. 1 Capitolul VI. lit. B și a prevederilor din Anexa nr. 10, art. 2, nr.crt. 1-3.

Definitivă.

Pronunțată prin punerea soluției la dispoziția părților prin mijlocirea grefei instanței, azi, 30.05.2025.

Președinte,

Judecător,

Judecător,

Grefier,

Red. . 07.07.2025
Jud Iond
M.C. 02 Iunie 2025

