



ROMÂNIA

CONSILIUL JUDEȚEAN ARAD

310003 - Arad, strada Corneliu Coposu, nr. 22



Tel. 0040-357-731100

<http://www.cjarad.ro>



ISO 9001
LL-C (Certification)

Fax. 0040-357-731280

consiliul@cjarad.ro



DIRECȚIA ECONOMICĂ
SERVICIUL BUGET
NR. 8.452/09.04.2026

RAPORT DE SPECIALITATE

privind aprobarea proiectului de hotărâre pentru adoptarea bugetului general de venituri și cheltuieli al Județului Arad pe anul 2026

1. Documentare și analiză

În conformitate cu prevederile art.182 alin (4) din OUG nr. 57/2019 privind Codul administrativ, Serviciul Buget în calitate de serviciu de specialitate din cadrul Direcției Economice a Consiliului Județean Arad a analizat referatul nr. 8.451/09.04.2026 privind proiectul de hotărâre pentru adoptarea bugetului general de venituri și cheltuieli al Județului Arad pe anul 2026 propus de președintele Consiliului Județean Arad, domnul Iustin Cionca și notele de fundamentare întocmite de Direcțiile din structura Consiliului Județean Arad și unitățile subordonate în vederea elaborării bugetului de venituri și cheltuieli al Județului Arad pe anul 2026.

Având în vedere prevederile art.173 alin.(1) și alin.(3) lit. a din O.U.G. nr. 57/2019 privind Codul administrativ, consiliul județean aprobă, la propunerea președintelui consiliului județean, bugetul județului, virările de credite, modul de utilizare a rezervei bugetare și contul de încheiere a exercițiului bugetar.

Proiectul Bugetului general de venituri și cheltuieli pe anul 2026 al Județului Arad a fost întocmit în baza Legii bugetului de stat pe anul 2026 nr. 43/2026, a Legii nr. 273/2006, privind finanțele publice locale, cu modificările și completările ulterioare și în conformitate cu prevederile Legii nr.141/2025 privind unele măsuri fiscal-bugetare și OUG nr. 7/2026 pentru modificarea și completarea unor acte normative, precum și pentru adoptarea unor măsuri pentru creșterea capacității financiare a unităților administrativ - teritoriale, precum și a Strategiei de Dezvoltare a Județului Arad pe perioada 2021 - 2027.

Legea bugetară anuală stabilește structura veniturilor și destinația cheltuielilor bugetelor locale, regimul acestora, responsabilitățile instituțiilor publice implicate în procesul de execuție, precum și estimările pentru anii 2027 – 2029.

Legea privind finanțele publice locale stabilește principiile, cadrul general și procedurile privind formarea, administrarea, angajarea și utilizarea fondurilor publice locale, precum și responsabilitățile autorităților administrației publice locale.

Bugetul general al județului Arad pe anul 2026 și estimări pentru anii 2027 - 2029 este compus din:

- Bugetul local;
- Bugetul instituțiilor publice și activităților finanțate integral sau parțial din venituri proprii;
- Bugetul creditelor interne.

Potrivit prevederilor Legii bugetului de stat pe anul 2026 nr. 43/2026, publicată în Monitorul Oficial al României nr. 242/27.03.2026, sumele alocate bugetului Județului Arad sunt:

A. Sume defalcate din TVA pentru finanțarea cheltuielilor descentralizate la nivelul județelor de 81.087 mii lei alocate județului Arad conform anexei nr. 4 la lege, destinate finanțării:

a) 59.406 mii lei finanțării serviciilor sociale din sistemul de protecție a copilului și a măsurilor de protecție de tip centre de zi și centre rezidențiale pentru persoane adulte cu handicap, în baza standardelor de cost calculate pentru beneficiari/tipuri de servicii sociale, prevăzute în Hotărârea Guvernului nr. 426/2020 privind aprobarea standardelor de cost pentru serviciile sociale, cu modificările ulterioare, în limita prevăzută la art. 20 alin. (1) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 103/2013 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice în anul 2014, precum și alte măsuri în domeniul cheltuielilor publice, aprobată cu completări prin Legea nr. 28/2014, cu modificările și completările ulterioare, precum și finanțării drepturilor prevăzute la art.46 și 47 din Legea nr.48/2006 privind protecția și promovarea drepturilor persoanelor cu handicap, republicată, cu modificările și completările ulterioare;

b) 11.046 mii lei finanțării cheltuielilor determinate de implementarea Programului pentru școli al României, în perioada ianuarie-iunie a anului școlar 2025-2026, potrivit prevederilor Hotărârii Guvernului nr. 775/2025 privind stabilirea bugetului pentru implementarea Programului pentru școli al României în perioada 2023-2029, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 652/2023 privind aprobarea Programului pentru școli al României în perioada 2023-2029 cu modificările și completările ulterioare, precum și pentru stabilirea bugetului pentru implementarea acestuia în anul școlar 2025-2026, cu încadrarea în sumele prevăzute pentru anul 2026 în fiecare dintre anexele nr. 1-3 la această hotărâre;

c) 5.796 mii lei finanțării drepturilor copiilor cu cerințe educaționale speciale care frecventează învățământul special, potrivit prevederilor art. 70 alin. (5) lit. b) din Legea nr. 198/2023, cu modificările și completările ulterioare, în cuantumurile stabilite în anexa la Hotărârea Guvernului nr. 838/2022 privind stabilirea cuantumului limitelor minime de cheltuieli aferente drepturilor la îmbrăcăminte, încălțăminte, materiale igienico-sanitare, rechizite/manuale, jucării, transport, materiale cultural-sportive, precum și sumele de bani pentru nevoi personale, pentru copiii și tinerii pentru care s-a stabilit o măsură de protecție specială într-un serviciu public de tip rezidențial, precum și pentru mamele protejate în centre maternale, și ale art. 129 din Legea nr. 272/2004 privind protecția și promovarea drepturilor copilului, republicată, cu modificările și completările ulterioare;

d) 4.839 mii lei finanțării cheltuielilor cu bunuri și servicii pentru întreținerea curentă a unităților de învățământ special și centrelor județene de resurse și asistență educațională din învățământul special;

B. Sume defalcate din taxa pe valoarea adăugată pentru finanțarea cheltuielilor privind drumurile județene - 23.643 mii lei în urma repartizării pe unități administrativ teritoriale, conform art.4 lit. c și anexei nr. 6 la Legea bugetului de stat pe anul 2026. Din totalul de 23.643 mii lei, suma de 12.000 mii lei a fost alocată unităților administrativ-teritoriale, în conformitate cu HCJ nr. 118/08.04.2026;

C. Sumele alocate din impozitul pe venit, comunicate de către Administrația Județeană a Finanțelor Publice Arad prin adresa nr. ARG_TRZ_1875/01 aprilie 2026 sunt următoarele:

a) suma de 114.034 mii lei reprezentând 15 % alocări directe pentru bugetul propriu al județului, conform art. 7 alin. (1) din lege;

b) suma de 26.454 mii lei reprezentând suma aferentă cotei de 14 % pentru echilibrarea la nivel național a bugetelor locale ale comunelor, orașelor, municipiilor și județelor calculată conform art. 7 alin. (3) din lege și comunicată prin OMF nr. 386/31.03.2026;

D. Sume defalcate din TVA pentru echilibrarea bugetului local - 28.243 mii lei, din care 23.569 mii lei conform anexei nr. 7 și 4.674 mii lei pentru finanțarea unor cheltuieli curente și de capital aferente Spitalului Clinic Județean de Urgență Arad (3.866 mii lei) și pentru reparații și dotarea Bazei Sportive Moneasa (808 mii lei), conform Anexei nr. 7/03 la lege;

E. Sume din taxa pe valoare adăugată pentru finanțarea învățământului particular sau confesional acreditat – 767,13 mii lei comunicate de către Administrația Județeană a Finanțelor Publice Arad prin adresa nr. ARG_STZ_2058/06 aprilie 2026 din care:

a) Cheltuieli cu bunuri și servicii pentru întreținerea curentă a unităților de învățământ particular și confesional acreditate, pentru cheltuielile prevăzute la art. 139, alin. (2), lit. b) și c) din Legea învățământului preuniversitar, cu modificările și completările ulterioare suma de 50,13 mii lei;

b) Pentru acordarea drepturilor copiilor cu cerințe educaționale speciale care frecventează învățământul special particular suma de 537 mii lei;

c) Finanțarea burselor prevăzute la art. 108 alin. (15) din Legea învățământului preuniversitar, cu modificările și completările ulterioare suma de 180 mii lei;

În conformitate cu prevederile art. 6 alin. (6) din Legea nr. 43/ 2026 a bugetului de stat pe anul 2026, pentru finanțarea integrală a cheltuielilor descentralizate, pe lângă sumele defalcate din taxa pe valoarea adăugată, autoritățile administrației publice locale alocă și sume din veniturile proprii ale acestora, precum și din sume defalcate din taxa pe valoarea adăugată pentru echilibrarea bugetelor locale, după caz.

Categoriile de venituri și cheltuieli aferente bugetelor locale pe anul 2025 sunt prevăzute în anexa nr. 9 la Legea nr. 43/2026 a bugetului de stat pe anul 2026.

Veniturile proprii provenind din chirii, redevențe, taxe urbanism, 40% impozit auto, contribuții persoane asistate, acorduri și avize drumuri se estimează pentru anul 2026 la nivelul de 49.909 mii lei.

În bugetul Județului Arad se propune aprobarea sumelor de încasat în anul 2026 ca și subvenții de la alte nivele ale administrației publice în sumă de 95.259 mii lei, din care:

a) subvenții pentru finanțarea drepturilor acordate persoanelor cu handicap, prevăzute de Legea 448/2006, reprezentând gratuitatea transportului interurban, respectiv dobânda acordată pentru creditele de care beneficiază acestea pentru achiziționarea unui autovehicul sau pentru adaptarea unei locuințe, conform nevoilor individuale de acces în suma de 15.730 mii lei;

b) subvenții de la bugetul de stat către bugetele locale pentru Programul Național de Investiții Anghel Saligny în sumă de 1.361 mii lei;

c) alocări de sume din PNRR aferente asistenței financiare nerambursabile în sumă de 11.613 mii lei;

d) subvenții necesare susținerii proiectelor finanțate din fonduri externe nerambursabile 2021 - 2027 în sumă de 15.121 mii lei;

e) subvenții acordate în baza contractelor de parteneriat sau asociere în sumă de 46.657 mii lei conform Protocolului privind finanțarea din bugetul local al Municipiului Arad a unor cheltuieli ale Spitalului Clinic Județean de Urgență Arad;

f) sume alocate din sumele obținute în urma scoaterii la licitație a certificatelor de emisii de gaze cu efect de seră pentru finanțarea proiectelor de investiții suma de 4.777 mii lei.

Sumele primite de la UE în cadrul plăților efectuate estimate a se încasa în anul 2026 sunt de 86.517 mii lei pentru proiectele finanțate din fonduri externe nerambursabile aflate în implementare aferente cadrului financiar 2021 - 2027.

În fundamentarea proiectului de buget pentru anul 2026, analiza veniturilor evidențiază faptul că nivelul total al veniturilor propuse este de 493.914 mii lei, comparativ cu execuția bugetară aferentă anului 2025, în sumă de 653.961 mii lei, rezultând o diminuare de 24,47%.

Din totalul veniturilor, veniturile proprii sunt estimate la 190.397 mii lei, față de 192.456 mii lei realizate în anul precedent, ceea ce reprezintă o scădere de 1,07%. În cadrul acestei categorii, veniturile proprii provenite din chirii, redevențe, taxe de urbanism, cota de 40% din impozitul pe mijloacele de transport, amenzi, contribuții ale persoanelor asistate, precum și din acorduri și avize privind drumurile sunt prevăzute la nivelul de 49.909 mii lei, înregistrând o diminuare de 1,59% comparativ cu execuția anului 2025. Totodată, sumele și cotele defalcate din impozitul pe venit sunt estimate la 140.488 mii lei, cu 0,89% sub nivelul anului anterior.

Sumele defalcate din taxa pe valoare adăugată sunt propuse la 121.741 mii lei, în creștere cu 22,06% față de anul 2025. În cadrul acestei categorii, sumele defalcate pentru finanțarea cheltuielilor descentralizate sunt estimate la 81.087 mii lei, înregistrând o majorare de 39,46%. Sumele defalcate din TVA pentru drumuri sunt prevăzute la 11.643 mii lei, în scădere cu 35,18%, iar sumele defalcate pentru echilibrarea bugetelor locale sunt estimate la 28.243 mii lei, în creștere cu 22,08%. De asemenea, sumele defalcate din TVA pentru finanțarea învățământului particular ajung la 767,13 mii lei, ceea ce reprezintă o majorare de 52,21%.

Subvențiile de la alte niveluri ale administrației publice sunt estimate la 95.259 mii lei, comparativ cu 220.420 mii lei în anul 2025, ceea ce determină o reducere de 56,78%.

În ceea ce privește sumele primite de la Uniunea Europeană în cadrul plăților efectuate, acestea sunt prevăzute la 86.517 mii lei, față de 141.344 mii lei în anul precedent, înregistrând o diminuare de 31,71%.

Per ansamblu, structura veniturilor propuse pentru anul 2026 reflectă o corelare prudentă a estimărilor bugetare cu nivelul realist al resurselor financiare ce pot fi atrase, în condițiile actuale de finanțare și ale cadrului fiscal-bugetar aplicabil.

În ceea ce privește cheltuielile bugetului local al Județului Arad și al instituțiilor subordonate, situația comparativă între execuția anului 2025 și propunerile pentru anul 2026 se prezintă astfel:

Total cheltuieli: 580.379 mii lei, față de 652.822 mii lei în 2025, înregistrând o diminuare de 11,10%.

- Autorități executive: 81.158 mii lei, cu o creștere de 29,57%.
- Alte servicii publice generale: 4.612 mii lei, în creștere cu 46,00%.
- Tranzacții privind datoria publică: 2.374 mii lei, în creștere semnificativă, +156,65%.
- Apărare națională: 1.047 mii lei, +19,55%.
- Ordine publică și siguranță națională: 1.222 mii lei, în scădere cu 35,07%.
- Învățământ: 32.409 mii lei, diminuare semnificativă de 56,60%.
- Sănătate: 106.564 mii lei, în creștere accentuată de 391,80%.
- Cultură, recreere și religie: 37.782 mii lei, +50,74%.
- Asigurări și asistență socială: 121.083 mii lei, +38,32%.
- Locuințe, servicii și dezvoltare publică: 28.179 mii lei, +2,56%.
- Protecția mediului: 7.094 mii lei, +67,51%.
- Transporturi: 156.855 mii lei, scădere de 54,23%.

Structura bugetului propus pentru anul 2026 reflectă o alocare echilibrată, orientată către prioritățile strategice ale județului. Resursele suplimentare vor fi utilizate pentru ajustarea cheltuielilor și pentru acoperirea necesarului suplimentar pe măsură ce apar. Consiliul Județean și instituțiile subordonate continuă să identifice permanent surse de finanțare suplimentare, pentru a susține dezvoltarea armonioasă a tuturor domeniilor de interes public și pentru a răspunde în mod eficient nevoilor comunității.

Proiectele finanțate din fonduri externe nerambursabile, aflate în implementare la nivelul aparatului propriu și al unităților subordonate, însumează o valoare totală de 668.788 mii lei și sunt structurate după cum urmează:

1. Îmbunătățirea și extinderea serviciilor oncologice în cadrul Spitalului Clinic Județean de Urgență Arad – SMIS 324939
Programul Sănătate, FEDR – 24.878 mii lei
2. Bloc operator inovativ și spitale de urgență – ROHU 626
INTERREG România–Ungaria, FEDR – 63.676 mii lei
3. Dezvoltarea rețelei de îmbunătățire a stării de sănătate (DENIM) – ROHU 621
INTERREG România–Ungaria, FEDR – 4.725 mii lei
4. Dotarea Laboratorului de Anatomie Patologică din cadrul SCJUA – SMIS 324517
Programul Sănătate, FEDR – 5.032 mii lei
5. Dotarea Laboratorului de Microbiologie Medicală din cadrul SCJUA – SMIS 324941
Programul Sănătate, FEDR – 5.032 mii lei
6. Îngrijire cu suflet – Dezvoltarea serviciilor de paliativ la Spitalul de Psihiatrie și Îngrijiri Paliative Căpâlnaș
Programul Sănătate, FEDR – 13.281 mii lei
7. Modernizare rețea rutieră în zona de nord a județului Arad – SMIS 300245
PR Vest, FEDR – 419.676 mii lei
8. Modernizare DJ 707 Vața de Jos (jud. Hunedoara) – Petriș jud. Arad – Drumul Regelui – SMIS 321904
PR Vest, FEDR – 43.779 mii lei
9. Centrul de zi Armonia – SMIS 339617
Programul Incluziune și Demnitate Socială (PoIDS), FEDR/FSE+ – 8.145 mii lei
10. Îmbunătățirea capacității de inserție profesională a persoanelor cu dizabilități pe piața muncii – SMIS 348291
PoIDS, FSE+ – 2.290 mii lei
11. Incluziune prin recuperare – o nouă șansă – SMIS 339673
Programul Educație și Ocupare (PEO), FSE+ – 2.752 mii lei
12. Șanse egale la educație prin parteneriate educaționale – SMIS 341130
PEO, FSE+ – 2.791 mii lei
13. Incluziunea copiilor și tinerilor cu cerințe educaționale speciale – SMIS 339567
PEO, FSE+ – 2.022 mii lei
14. Sculptură, pictură și muzeu: creație și expoziție
INTERREG România–Ungaria, FEDR – 745 mii lei
15. Dezvoltarea competențelor digitale în cadrul bibliotecilor din județul Arad
PNRR – 522 mii lei
16. Renovare energetică moderată a clădirii Spitalului Clinic Județean de Urgență Arad
PNRR – 38.918 mii lei
17. Renovare energetică moderată a clădirii Bibliotecii Județene A.D. Xenopol Arad și a Complexului Muzeal Arad
PNRR – 12.726 mii lei
18. Dotarea cu mobilier, materiale didactice și echipamente digitale a unităților de învățământ preuniversitar și a unităților conexe din județul Arad
PNRR – 10.497 mii lei
19. Centrul de Zi pentru Persoane Adulte cu Dizabilități Safir
PNRR – 7.301 mii lei

Excedentul bugetului local provenit din anii precedenți se ridică la suma de 120.677 mii lei, ca urmare a înregistrării rezultatului exercițiului bugetar aferent anului 2025, respectiv a unui excedent în valoare de 1.139,36 mii lei, urmând a fi utilizat pentru finanțarea cheltuielilor aferente secțiunii de dezvoltare.

Se propune spre aprobare bugetul instituțiilor publice finanțate integral sau parțial din venituri proprii în cuantum total de 789.187,20 mii lei având ca surse de finanțare:

- venituri din prestări servicii, taxe și venituri din învățământ, alte venituri și venituri din contractele încheiate cu casele de asigurări, cu Direcția de Sănătate Publică și cu instituțiile de medicină legală și excedentul anilor precedenți în sumă de 441.389,20 mii lei;
- subvenții de la bugetul de stat pentru proiecte finanțate din FEN în sumă de 7.496 mii lei;
- subvenții de la alte administrații în sumă de 308.427 mii lei, din care din bugetul local 101.589,90 mii lei;
- sume primite de la UE în contul plăților efectuate în cadrul proiectelor finanțate din FEN 2021 - 2027 suma de 31.875 mii lei.

Se propune aprobarea bugetului creditelor interne în sumă de 47.256 mii lei pentru plata cheltuielilor neeligibile aferente proiectelor Modernizare rețea rutieră în zona de nord a județului Arad (45.256 mii lei) și Modernizarea DJ 707 Vața de Jos (jud. Hunedoara) - Petriș (jud. Arad) - Drumul Regelui (2.000 mii lei).

Bugetul creditelor interne are la bază Contractul de credit BRD nr. BRDC73/19.03.2026 aprobat prin H CJ nr. 278/01.08.2025, cu modificările și completările ulterioare, avizat prin Hot. CAIL nr. 9.659/13.03.2026.

Bugetul general consolidat al Județului Arad pe anul 2026 este la partea de venituri în sumă de 1.228.766,83 mii lei și cuprinde sursele de venit aprobate conform legii, iar la partea de cheltuieli în sumă de 1.315.232,93 mii lei (din care excedentul aferent bugetului local este de 86.466,10 mii lei și excedentul aferent instituțiilor finanțate integral sau parțial din venituri proprii este de 1.345,50 mii lei).

În bugetul consolidat, structura cheltuielilor evidențiază o pondere majoritară a cheltuielilor de funcționare, care reprezintă 74,05% din total, în timp ce secțiunea de dezvoltare deține o pondere de 25,95%.

Transferurile acordate din bugetul local pentru finanțarea instituțiilor publice finanțate integral sau parțial din venituri proprii sunt în sumă de 101.590 mii lei.

În raport cu veniturile proprii estimate (190.397 mii lei), bugetul total al cheltuielilor de personal care se finanțează din aceste venituri, este de 57.920 mii lei, reprezentând aproximativ 30,40%, ceea ce evidențiază un nivel sustenabil al cheltuielilor de funcționare și menține disponibilitatea resurselor financiare pentru susținerea investițiilor, proiectelor de dezvoltare și a celorlalte cheltuieli aferente activității instituțiilor publice județene.

Din totalul cheltuielilor de dezvoltare aferente bugetului general consolidat 54,67% reprezintă investiții în sistemul de sănătate, 34,39% în infrastructură de transport, 8,08% în asistență socială, învățământ și cultură și 2,85% alte domenii.

2. Posibilități de realizare în condiții de utilitate, legalitate, regularitate, eficiență, eficacitate și economicitate

În urma analizei propunerilor privind adoptarea bugetului general de venituri și cheltuieli al Județului Arad constatăm că se respectă prevederile legale incidente.

Materialul propus a fost fundamentat pe baza analizării propunerilor înaintate de către unitățile subordonate și serviciile de specialitate din cadrul aparatului propriu și cu analizarea execuției bugetare la finele anului 2025, pe ordonator principal de credite și pe fiecare ordonator terțiar de credite, cu încadrarea în totalul resurselor bugetare identificate pentru a fi realizate până la sfârșitul anului 2026.

3. Concluzii/ propuneri

Fundamentarea, dimensionarea și repartizarea cheltuielilor bugetului general al Județului Arad pe ordonatori de credite, pe destinații, respectiv pe acțiuni, activități, programe, proiecte, obiective s-a efectuat în concordanță cu atribuțiile ce revin consiliului județean, cu prioritățile stabilite de acesta în vederea asigurării fondurilor necesare desfășurării activităților aparatului de specialitate și a unităților subordonate.

În sensul celor prezentate mai sus proiectul de hotărâre pentru adoptarea bugetului general de venituri și cheltuieli al Județului Arad pe anul 2026 a fost întocmit cu respectarea prevederilor legale.

Director Executiv,
Gheorghina Ribovici

Director Executiv Adjunct ,
Liliana Turjuc

Șef serviciu buget,
Nicoleta Floruncuț